



Oggetto: Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del d. lgs. n. 36/2023, mediante trattativa diretta sul sistema di e-procurement Me.PA. con l'OE Corinna Guercini, figura professionale esperta in ambito di grafica e *art direction*, avente ad oggetto i servizi di grafica per la progettazione e lo sviluppo della comunicazione AIFA (impaginazione di volumi e pubblicazioni, sviluppo materiali grafici per social e per eventi istituzionali, etc.) - CIG B165167AEC (Mod. 232_01 prot. n. 0050403-18/04/2024-AIFA-AIFA-A del 18/04/2024 - Mod. 232_02 n. 16/2024, ID n. 185294355 del 22/04/2024)

**LA DIRIGENTE
DELL'UFFICIO ATTIVITA' NEGOZIALE E GESTIONE PATRIMONIO**

Visto il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modificazioni e integrazioni e, in particolare, gli articoli 8 e 9;

Visto l'art. 48 del decreto-legge 30 settembre 2003, n. 269, convertito nella legge 24 novembre 2003, n. 326 che ha istituito l'Agenzia Italiana del Farmaco;

Visto il decreto 20 settembre 2004 n. 245 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri della funzione pubblica e dell'economia e delle finanze, *"Regolamento recante norme sull'organizzazione ed il funzionamento dell'Agenzia Italiana del Farmaco (di seguito "Regolamento")*, a norma dell'articolo 48, comma 13, del decreto-legge 30 settembre 2003, n. 269, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 novembre 2003, n. 326", come da ultimo modificato dal decreto 8 gennaio 2024, n. 3 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri della funzione pubblica e dell'economia e delle finanze, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale, Serie Generale n. 11 del 15 gennaio 2024;

Visto il decreto del Ministro della salute 9 febbraio 2024 di nomina del dott. Giovanni Pavesi quale Direttore Amministrativo dell'Agenzia Italiana del Farmaco, ai sensi dell'articolo 10 del decreto ministeriale su citato 20 settembre 2004, n. 245 e s.m.i.;

Visto l'art. 10, comma 2, lettera e), del sopracitato d. m. 20 settembre 2004, n. 245 come da ultimo modificato, ai sensi del quale il Direttore Amministrativo adotta gli atti e i provvedimenti amministrativi e gli atti di gestione necessari per il conseguimento degli obiettivi dell'Agenzia ed esercita i relativi poteri di spesa, con possibilità di specifica delega ai dirigenti delle aree funzionali e degli uffici dirigenziali;

Visto il Regolamento di organizzazione, del funzionamento e dell'ordinamento del personale dell'Agenzia Italiana del Farmaco, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia (comunicazione in Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana – Serie Generale n. 140 del 17 giugno 2016), per brevità anche "Regolamento di organizzazione";

Vista la determinazione del Sostituto del Direttore generale del 9 novembre 2023, n. 428 con la quale è stato prorogato l'incarico della dott.ssa Raffaella Cugini, dirigente amministrativo di seconda fascia - già conferitole ai sensi dell'art. 19 comma 5 del d. lgs. n. 165 del 2001 con determinazione del Direttore generale del 12 novembre 2020, n. 1157 - di dirigente dell'Ufficio Attività negoziale e gestione del patrimonio, di cui all'art. 13 comma 3 lett. c) del Regolamento di organizzazione dell'Agenzia;

Vista la determinazione del Direttore Amministrativo del 26 febbraio 2024, n. 1, con la quale la dott.ssa Raffaella Cugini è stata delegata, ai sensi del sopra citato art. 10 comma 2 lett. e) del d. m. n. 245/2004 s.m.i., alla sottoscrizione dei contratti pubblici di servizi e forniture, degli accordi e convenzioni con enti pubblici o soggetti privati, dei relativi atti di esecuzione e modificazioni, nonché delle determinazioni di autorizzazione di spesa di importo non superiore alle soglie di rilevanza europea indicate all'art. 14 del Codice dei contratti pubblici di cui al d. lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 e s.m.i.;

Visto il Regolamento di contabilità dell'Agenzia Italiana del Farmaco, approvato con delibera del C.d.A. di AIFA n. 2 del 14 gennaio 2021, come modificato con la successiva delibera n. 33 del 28 maggio 2021, e pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia in data 9 settembre 2021 (comunicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana – Serie Generale n. 216 del 9 settembre 2021), per brevità anche “Regolamento di contabilità”;

Visto il decreto legislativo n. 36 del 31 marzo 2023, recante “Codice dei contratti pubblici” con i relativi allegati, i quali hanno acquistato efficacia per le procedure di acquisto dal 1° luglio 2023, in appresso per brevità anche “Codice”;

Visti in particolare gli artt. 62 e 63 del Codice in virtù dei quali, a partire dal 1° luglio 2023, le stazioni appaltanti devono essere qualificate presso l'ANAC con le modalità di cui all'Allegato II.4 al Codice n. 36/2023 medesimo; in difetto, potendo procedere unicamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori;

Vista la richiesta di qualificazione n. 3449 presentata dall'AIFA in data 28/06/2023 tramite il portale a tal fine messo a disposizione dall'ANAC ed acquisita da quest'ultima al n. ID 64998AB9D5EA2B3C649FDE7F, all'esito della quale l'Agenzia ha conseguito la Qualificazione con un Livello SF1 “Livello Primo”, che la abilita a procedere ad acquisti di servizi e forniture senza limite di importo;

Visto l'art. 3 comma 1 lett. d) dell'Allegato I.1 al su menzionato Codice che definisce «affidamento diretto» di servizi e forniture, l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettera b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice;

Visto il sopra citato art. 50 comma 1, lettera b) del Codice, che prevede la possibilità di procedere mediante affidamento diretto di servizi e forniture, per contratti di importo inferiore 140.000,00 euro oltre IVA *“anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee*

all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante";

Visto l'art. 17, comma 2, del Codice che prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre debba individuare *"l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale";*

Preso atto che il Codice pone come prioritario il «Principio del risultato» prevedendo all'art. 1 che *"1. Le stazioni appaltanti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza. 2. La concorrenza tra gli operatori economici è funzionale a conseguire il miglior risultato possibile nell'affidare ed eseguire i contratti. La trasparenza è funzionale alla massima semplicità e celerità nella corretta applicazione delle regole del presente decreto, di seguito denominato «codice» e ne assicura la piena verificabilità. 3. Il principio del risultato costituisce attuazione, nel settore dei contratti pubblici, del principio del buon andamento e dei correlati principi di efficienza, efficacia ed economicità. Esso è perseguito nell'interesse della comunità e per il raggiungimento degli obiettivi dell'Unione europea. 4. Il principio del risultato costituisce criterio prioritario per l'esercizio del potere discrezionale e per l'individuazione della regola del caso concreto";*

Visto altresì l'art. 5 comma 1 del Codice stando al quale *"Nella procedura di gara le stazioni appaltanti, gli enti concedenti e gli operatori economici si comportano reciprocamente nel rispetto dei principi di buona fede e di tutela dell'affidamento";*

Visto l'art. 49 del Codice in virtù del quale gli affidamenti diretti avvengono nel rispetto del principio di rotazione;

Preso atto di quanto precisato in merito dal medesimo art. 49 e in particolare che *"In applicazione del principio di rotazione è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico. La stazione appaltante può ripartire gli affidamenti in fasce in base al valore economico. In tale caso il divieto di affidamento o di aggiudicazione si applica con riferimento a ciascuna fascia" fermo restando che "In casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto" e che "È comunque consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro";*

Considerato che come evidenziato nella Relazione illustrativa del nuovo Codice *"In continuità con la disciplina pregressa e con le previsioni delle Linee Guida ANAC n. 4 si impone il rispetto del principio di rotazione già nella fase degli inviti";*

Vista la Determinazione del sostituto del Direttore generale n. 285 del 13/07/2023, con cui - ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 e del relativo allegato I.2 - la dott.ssa Raffaella Cugini è stata individuata quale "Responsabile unico del progetto" (RUP) delle procedure di affidamento e di esecuzione degli appalti di servizi e forniture e concessioni di servizi, in ambito non ICT, d'importo inferiore, pari o superiore alle soglie comunitarie;

Vista la legge 30 dicembre 2023, n. 213, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 303 del 30 dicembre 2023 (Suppl. Ordinario n. 40), recante "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026*";

Vista la delibera del Consiglio di amministrazione dell'AIFA n. 35 del 31 ottobre 2023, concernente l'adozione del documento di budget economico 2024 con annesso budget per il triennio 2024-2026;

Vista la nota informativa prot. n. 7814/P del 22/01/2024, con la quale sono stati inviati all'attenzione del C.d.A. per la debita approvazione sia l'elenco degli acquisti di importo superiore a euro 140.000,00 oltre IVA da inserire nel "Programma triennale degli acquisti di forniture e servizi dell'Agenzia Italiana del Farmaco per gli anni 2024 – 2026", sia l'elenco degli acquisti di importo inferiore a detta soglia da avviare nel 2024 tra i quali è stato espressamente previsto l'acquisto del servizio di grafica per un periodo di 36 mesi e un importo di euro 70.000,00 oltre IVA;

Vista la delibera n. 5 del 30/01/2024 con la quale il Consiglio di amministrazione ha dato atto che la programmazione di cui sopra corrisponde agli indirizzi strategici impartiti dal Consiglio di amministrazione medesimo attraverso i documenti programmatici dell'Agenzia e di bilancio;

Rilevato che i servizi di grafica sono indispensabili per alcune attività proprie dell'Agenzia, quali ad esempio la divulgazione dei rapporti scientifico-informativi dell'Agenzia che necessitano di essere impaginati graficamente per poter essere pubblicati;

Preso atto che da gennaio 2024 non è più presente all'interno dell'Ufficio Stampa e della comunicazione una figura professionale di grafico;

Vista la "*Ricognizione interna per l'individuazione di una figura di grafico*", indetta dall'Ufficio Trattamento Giuridico dell'Agenzia con nota prot. 0039808 del 02/04/2024, aperta a tutto il personale di ruolo appartenente a qualifiche/profili professionali compatibili con l'attività oggetto dell'acquisto in argomento;

Preso atto che, come rappresentato dal Settore HR, detto interpello ha dato esito negativo non essendo pervenuta nessuna candidatura;

Considerato che è, quindi, necessario reperire i servizi di grafica perché sono in sospenso alcune urgenti pubblicazioni istituzionali dell'Agenzia che devono essere messe on line sul sito istituzionale quanto prima;

Visto il modulo "232_01" di "Richiesta Acquisti previsti nel Budget" dell'Ufficio Stampa e della Comunicazione, prot. n. 0050363-18/04/2024-AIFA-AIFA_USEC-P del 18/04/2024, acquisito in pari data dall'Ufficio Contabilità e Bilancio al prot. n. 0050403-18/04/2024-AIFA-AIFA-A, con il quale è stato richiesto di procedere ad una trattativa diretta sul MePA con l'OE Corinna Guercini, figura professionale esperta in ambito di grafica e *art direction*, avente ad oggetto un contratto a consumo, senza diritto di esclusiva, relativo a servizi di grafica per la progettazione e lo sviluppo della comunicazione AIFA (impaginazione di volumi e pubblicazioni, sviluppo materiali grafici per social e per eventi istituzionali, etc.), per un importo massimo non garantito pari a euro 70.000,00 (settantamila/00) oltre IVA se dovuta,

da remunerare sulla base dei prezzi unitari offerti dall'OE nel preventivo (allegato al predetto Mod. 232_01), per una durata stimata di 36 mesi e comunque fino al completo esaurimento del budget massimo;

Preso atto del visto "Programmazione e Controllo economico-gestionale" n. 28/2024, rilasciato dall'Ufficio Contabilità e Bilancio in data 22/04/2024, attestante la copertura finanziaria (All. 1);

Preso atto, per quanto concerne l'individuazione dell'affidatario che, come dichiarato dal Dirigente della struttura richiedente l'acquisto nel predetto Mod. 232_01, *"in assenza di professionalità interne all'Agenzia, è stato fatto un confronto tra le offerte di tre operatori relative all'impaginazione di alcuni volumi AIFA ed è stato individuato come più idoneo alle esigenze dell'Agenzia, l'OE Corinna Guercini, sulla base del criterio dell'economicità e della qualità verificata, essendo stata già testata dall'Ufficio Stampa e della Comunicazione in occasione di precedenti servizi dello stesso tipo."*;

Preso atto, inoltre, per quanto concerne il rispetto del principio di rotazione che, come dichiarato dal Dirigente della struttura richiedente l'acquisto nel predetto Mod. 232_01, *"La scelta rispetta il principio di rotazione dei fornitori, non essendo stati assegnati a detto OE servizi simili nell'ultimo anno e mezzo"*;

Vista l'offerta dell'OE Corinna Guercini acquisita al prot. AIFA n. 0047316-12/04/2024-AIFA-AIFA_USEC-A, allegata al suddetto Mod. 232_01, riportante i prezzi unitari dei servizi richiesti;

Ritenuto nel caso di specie ricorrere all'affidamento diretto nel rispetto del principio del risultato di cui all'art.1 del D. Lgs n.36/2023;

Vista l'autocertificazione dell'assenza di conflitti di interesse con l'OE Corinna Guercini, rilasciata dal dirigente della struttura richiedente l'acquisto e dal dirigente stipulante (All. 2);

Visto l'art. 1, comma 450, L. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130, della L. 30 dicembre 2018, n. 145, in virtù del quale *"Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure"*;

Preso atto che la fornitura in oggetto è presente sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) all'interno del Bando "Servizi per la fornitura di diverse tipologie di Servizi", Area merceologica "Editoria, Eventi e Comunicazione", classe merceologica "Stampa e grafica" nella Categoria "Servizi di stampa e grafica" Beni "CPV 79822500-7 - Servizi di progettazione grafica";

Considerato che Consip ha introdotto sul Portale del Me.PA. lo strumento informatico denominato "Trattativa Diretta" con un unico fornitore per l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D. Lgs. n. 36/2023;

Visto l'art. 53 comma 1 D. Lgs. n. 36/2023 in virtù del quale nelle procedure di affidamento diretto di cui all'articolo 50, comma 1, lett. b) *"la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106"*;

Visto altresì il comma 4 del su citato art. 53 in virtù del quale *"In casi debitamente motivati è facoltà della stazione appaltante non richiedere la garanzia definitiva"* di cui all'art. 117, e considerato che, nel caso di specie, nemmeno tale garanzia è da considerarsi necessaria sia avuto riguardo all'accurata esecuzione da parte dell'OE dei precedenti servizi erogati in favore dell'Agenzia, sia in quanto trattasi di un contratto a consumo con un importo massimo non garantito, sia in ragione dell'importo delle penali contrattualmente stabilito in caso di inadempimenti da parte dell'affidatario;

Visto l'art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023 rubricato *"Incentivi alle funzioni tecniche"* e in particolare il comma 2 a tenor del quale *"Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti destinano risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti specificate nell'allegato I.10 e per le finalità indicate al comma 5, a valere sugli stanziamenti di cui al comma 1, in misura non superiore al 2 per cento dell'importo dei lavori, dei servizi e delle forniture, posto a base delle procedure di affidamento. Il presente comma si applica anche agli appalti relativi a servizi o forniture nel caso in cui è nominato il direttore dell'esecuzione"*;

Preso atto che, come dichiarato dal Dirigente della struttura richiedente nel predetto modulo, il contratto che verrà stipulato con l'OE affidatario necessita della nomina di un DEC avuto riguardo alla complessità e tipologia di servizi che devono essere coordinati e gestiti necessariamente nell'ambito dell'Ufficio S&C;

Considerato che trattasi di contratto avente ad oggetto una tipologia di servizi ricompresi tra i servizi citati all'art. 32 comma 2 dell'allegato II.14 del Codice, per i quali è prevista la nomina di un DEC diverso dal RUP;

Tutto ciò considerato e premesso

DETERMINA

Art. 1

(autorizzazione all'affidamento diretto)

1. È autorizzato l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) D. Lgs. n. 36/2023, tramite lo strumento fornito dal Me.PA. della "Trattativa Diretta" in favore dell'operatore economico impresa individuale Corinna Guercini, figura professionale esperta in ambito di grafica e *art direction*, P.IVA 11261551003 - c. fiscale GRCCNN61T43H501D, con sede in Via Lorenzo il Magnifico 13 - 00162 Roma, per l'esecuzione dei servizi di grafica per la progettazione e lo sviluppo della comunicazione AIFA (impaginazione di volumi e pubblicazioni, sviluppo materiali grafici per social e per eventi istituzionali, etc.) mediante la stipula di un contratto "a consumo" e senza diritto di esclusiva per l'affidatario - CIG B165167AEC, per una durata di 36 mesi e comunque fino al completo esaurimento del budget massimo.
2. Si dà atto che l'efficacia del presente affidamento è comunque subordinata alla positiva verifica del possesso in capo all'affidatario dei requisiti previsti dalla vigente normativa.

Art. 2
(autorizzazione alla spesa)

1. E' autorizzata la spesa massima non garantita di euro 70.000,00 (settantamila/00) oltre IVA che graverà sul budget degli anni 2024, 2025, 2026 e 2027. In particolari i servizi, su richiesta specifica di AIFA, saranno remunerati sulla base dei prezzi unitari offerti dall'OE nel preventivo prot. AIFA n. 0047316-12/04/2024-AIFA-AIFA_USEC-A.
2. Il pagamento sarà effettuato mediante bonifico bancario sulle coordinate indicate dall'OE impresa individuale Corinna Guercini.
3. Per i fini di cui all'art. 45 del Codice, nelle more dell'adozione dei relativi provvedimenti attuativi, si dà mandato all'Ufficio Contabilità e bilancio di destinare, per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti specificate nell'allegato I.10, il 2% dell'importo dei servizi posto a base della presente procedura di affidamento pari a euro 1.400,00 (millequattrocento/00) per il triennio di durata contrattuale.

Art. 3
(pubblicità e trasparenza)

1. Gli obblighi di pubblicazione per adempiere alle prescrizioni in materia di trasparenza dei contratti pubblici sono assolti ai sensi dell'art. 28 del D. Lgs. n. 36/2023 e della delibera ANAC n. 264 del 20/06/2023, come modificata e integrata con delibera ANAC n. 601 del 19/12/2023. In particolare, l'insieme di dati e atti relativi al ciclo di vita del contratto di cui alla presente procedura sono pubblicati sul sito istituzionale dell'AIFA, sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione Bandi di gara e contratti, al link <https://www.aifa.gov.it/bandi-di-gara-e-contratti> ove è, altresì, rinvenibile il collegamento ipertestuale che rinvia, in forma immediata e diretta, alla sezione della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) istituita presso l'ANAC, in cui sono pubblicate tutte le informazioni relative alla presente procedura che l'AIFA ha trasmesso alla BDNCP tramite la piattaforma di approvvigionamento digitale del Me.PA..

La Dirigente

Raffaella Cugini

Allegati:

1. Visto "Programmazione e Controllo economico-gestionale" dell'Ufficio Contabilità e Bilancio del 22/04/2024 n. 28/2024 attestante la copertura finanziaria;
2. N. 2 Autocertificazioni dell'assenza di conflitti di interesse nei confronti dell'OE.

Pubblicato sul profilo del committente in data __/__/____