



Oggetto: procedura di gara per l'affidamento dei servizi di tutela della salute e sicurezza dei lavoratori ai sensi del d.lgs. n. 81/2008 e del D.M. 10/03/1998 e incarico di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (RSPP), nonché dei Servizi medico-sanitari in materia di tutela della salute e sicurezza sul lavoro, sorveglianza sanitaria e incarico di Medico Competente, per mesi 36 rinnovabili di ulteriori 36 mesi - CIG 9651888DEF- CUI S97345810580202200016- riapertura termini per la presentazione delle offerte.

IL SOSTITUTO DEL DIRETTORE GENERALE

Visto il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modificazioni e integrazioni, e in particolare, gli articoli 8 e 9;

Visto l'art. 48 del decreto-legge 30 settembre 2003, n. 269, convertito, con modificazioni, nella legge 24 novembre 2003, n. 326 che ha istituito l'Agenzia Italiana del Farmaco;

Visto il decreto n. 245 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri della funzione pubblica e dell'economia e delle finanze, del 20 settembre 2004, recante norme sull'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia italiana del farmaco, emanato a norma dell'art. 48, comma 13, sopra citato, come modificato dal decreto n. 53 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri per la pubblica amministrazione e la semplificazione e dell'economia e delle finanze del 29 marzo 2012;

Visto il Regolamento di organizzazione, del funzionamento e dell'ordinamento del personale dell'Agenzia Italiana del Farmaco, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia (comunicazione in Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana – Serie Generale n. 140 del 17 giugno 2016) (in appresso "Regolamento");

Visto il decreto del Ministro della Salute del 20 gennaio 2023, con il quale la Dott.ssa Anna Rosa Marra, a decorrere dal 25 gennaio 2023, è stata nominata Sostituto del Direttore Generale dell'Agenzia Italiana del Farmaco, nelle more dell'attuazione delle disposizioni di cui all'articolo 3 del decreto-legge n. 169 del 2022, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 196 del 2022;

Visto il Regolamento di contabilità dell'Agenzia Italiana del Farmaco, approvato con delibera del C.d.A. di AIFA n. 2 del 14 gennaio 2021, come modificato con la successiva delibera n. 33 del 28 maggio 2021, e pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia in data 9 settembre 2021 (comunicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana – Serie Generale n. 216 del 9 settembre 2021)";

Vista la determinazione del Direttore Generale del 12 novembre 2020, n. 1157, con la quale è stato conferito, ai sensi dell'art. 19, comma 5, del D.lgs. n. 165 del 2001, alla dott.sa Raffaella Cugini, dirigente amministrativo di seconda fascia, l'incarico di dirigente dell'Ufficio Attività negoziale e gestione del patrimonio, di cui all'art. 13, comma 3, lett. c), del regolamento dell'Agenzia;

Visto il decreto legislativo n. 50/2016 recante "Codice dei Contratti Pubblici" e ss.mm.ii. ed in particolare l'art. 79 comma 5-bis a tenor del quale *"Nel caso di presentazione delle offerte attraverso mezzi di comunicazione elettronici messi a disposizione dalla stazione appaltante ai sensi dell'articolo 52, ivi incluse le piattaforme telematiche di negoziazione, qualora si verifici un mancato funzionamento o un malfunzionamento di tali mezzi tale da impedire la corretta presentazione delle offerte, la stazione appaltante adotta i necessari provvedimenti al fine di assicurare la regolarità della procedura nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, anche disponendo la sospensione del termine per la ricezione delle offerte per il periodo di tempo necessario a ripristinare il normale funzionamento dei mezzi e la proroga dello stesso per una durata proporzionale alla gravità del mancato funzionamento. Nei casi di sospensione e proroga di cui al primo periodo, la stazione appaltante assicura che, fino alla scadenza del termine prorogato, venga mantenuta la segretezza delle offerte inviate e sia consentito agli operatori economici che hanno già inviato l'offerta di ritirarla ed eventualmente sostituirla. La pubblicità di tale proroga avviene attraverso la tempestiva pubblicazione di apposito avviso presso l'indirizzo Internet dove sono accessibili i documenti di gara, ai sensi dell'articolo 74, comma 1, nonché attraverso ogni altro strumento che la stazione appaltante ritenga opportuno. In ogni caso, la stazione appaltante, qualora si verificano malfunzionamenti, ne dà comunicazione all'AGID ai fini dell'applicazione dell'articolo 32-bis del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, recante codice dell'amministrazione digitale"*;

Viste le Linee Guida di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 emesse dall'ANAC;

Visto il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 recante *"Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE"* per la parte vigente;

Vista la Legge 29 dicembre 2022, n. 197, recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025";

Vista, inoltre, la delibera del Consiglio di Amministrazione dell'AIFA n. 47 del 31 ottobre 2022, concernente l'adozione del documento di budget economico 2023 con annesso budget per il triennio 2023-2025;

Vista la delibera n. 2 del 23/01/2023 con la quale il Consiglio di Amministrazione ha dato atto che la programmazione biennale degli acquisti per gli anni 2023-2024 corrisponde agli indirizzi strategici impartiti dal Consiglio di Amministrazione medesimo attraverso i documenti programmatici dell'Agenzia e di bilancio;

Vista la Determina AIFA a firma del Sostituto del Direttore Generale n. 40 del 30/01/2023 con la quale è stato adottato il "Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi

dell'Agenda Italiana del Farmaco per gli anni 2023 – 2024”, ai sensi dell'art. 21 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., approvato ai sensi del medesimo “nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio” e nella quale è stato espressamente previsto l'acquisto in parola col CUI S97345810580202200016;

Visto l'Accordo ex art. 15 della L. n. 241/1990, sottoscritto in data 14 novembre 2019 tra ARIA SpA - Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti e AIFA, che autorizza l'utilizzo da parte dell'Agenda della piattaforma telematica di negoziazione “*Sintel – Sistema di Intermediazione Telematica della Regione Lombardia*” per lo svolgimento delle proprie procedure di acquisto;

Visto il Modulo 232_01 “Richiesta Acquisti previsti nel Budget” trasmesso dall'Area Amministrativa prot. n. 114912/P del 10/10/2022 e assunto in pari data al prot. n. 114923/A dall'Ufficio Contabilità e Bilancio, con il quale è stato richiesto l'affidamento dei servizi di tutela della salute e sicurezza dei lavoratori ai sensi del d.lgs. n. 81/2008 e del D.M. 10/03/1998 e incarico di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (RSPP), nonché dei servizi medico-sanitari in materia di tutela della salute e sicurezza sul lavoro, sorveglianza sanitaria e incarico di Medico Competente, per mesi 36 rinnovabili di ulteriori 36 mesi, per un importo complessivo a base d'asta pari ad € 420.000,00 (quattrocentoventimila/00) oltre IVA e precisamente € 210.000,00 oltre IVA per il primo triennio e ulteriori € 210.000,00 oltre IVA per l'eventuale periodo di rinnovo;

Preso atto del visto “Programmazione e Controllo economico-gestionale” n. 113/2022 rilasciato dall'Ufficio Contabilità e Bilancio in data 10/10/2022, attestante la copertura finanziaria;

Vista la Determina del Sostituto del Direttore Generale n. 49 del 10/02/2023 con la quale è stata indetta una procedura di gara per l'affidamento dei servizi di tutela della salute e sicurezza dei lavoratori ai sensi del d.lgs. n. 81/2008 e del D.M. 10/03/1998 e incarico di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (RSPP), nonché dei Servizi medico-sanitari in materia di tutela della salute e sicurezza sul lavoro, sorveglianza sanitaria e incarico di Medico Competente per mesi 36 rinnovabili di ulteriori 36 mesi, è indetta una procedura di gara aperta, ai sensi degli artt. 58 e 60 del D. Lgs. n. 50/2016, da svolgere con modalità telematica nei settori ordinari sopra soglia di rilevanza comunitaria da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, con CIG 9651888DEF e CUI S97345810580202200016, per un importo complessivo a base d'asta pari ad € 420.000,00 (quattrocentoventimila/00) oltre IVA e precisamente € 210.000,00 oltre IVA per il primo triennio e ulteriori € 210.000,00 oltre IVA per l'eventuale periodo di rinnovo, e contestualmente sono stati indicati i criteri di individuazione dei componenti della Commissione Giudicatrice;

Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento della suddetta procedura, come indicato all'art. 1 del Disciplinare di Gara Prot. n. 19167-STDG-P del 14/02/2023, è la dott.ssa Raffaella Cugini, giusta Determina n. 1766 in data 26/10/2018;

Considerato che trattasi di procedura di gara indetta con modalità telematica e svolta tramite la piattaforma di e-procurement “Sistema Telematico SINTEL” gestita da ARIA S.p.A.;

Visto il Disciplinare di Gara Prot. n. 19167-STDG-P del 14/02/2023, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenda e sul Sistema Telematico SINTEL in pari data, nel quale al paragrafo

13.3 “Termine e Modalità di presentazione delle offerte” è stata indicata la data del **13/03/2023 alle ore 10:00** quale termine di scadenza per la presentazione delle offerte tramite la predetta piattaforma di e-procurement “Sistema Telematico SINTEL”;

Preso atto che alle ore 10:00 del 13/03/2023, data di scadenza del termine di presentazione delle offerte, sono pervenute le offerte dei seguenti n. 9 (nove) Operatori Economici:

- 1) SEMIS S.R.L.- P.IVA 03392890616;
- 2) FORGEST S.R.L.- P. IVA 02028830798;
- 3) RTI IGEAM - P. IVA 00526570395;
- 4) PROMETEO S.R.L.- P. IVA 01796060208;
- 5) ARCHÈ SOCIETÀ COOPERATIVA A R.L.- P. IVA 10437871006;
- 6) RTI SINTESI S.p.A. + CAN.BI.AS. LABORATORIO ANALISI CLINICHE CARAVAGGIO S.R.L.- P. IVA 03533961003;
- 7) RTI GRUPPO ECOSAFETY S.R.L.+ ECOSYSTEMS HSE S.R.L.- P. IVA 11316101002;
- 8) HPC ITALIA S.R.L.- P. IVA 02669180123;
- 9) RTI BRASCA & PARTNERS S.R.L.+ INSULA- P. IVA 12861941008;

Preso atto tuttavia che, con e-mail del 13/03/2023 delle ore 9:31 (All. 1), l’OE CENTRO DIAGNOSTICO LAVORO AMBIENTE SICUREZZA S.R.L., avendo riscontrato un malfunzionamento del sistema di e-procurement che non consentiva il regolare caricamento della propria offerta sulla piattaforma SINTEL, ha segnalato - entro l’orario di scadenza del termine per la presentazione delle offerte - la circostanza al servizio di supporto ARIA, in qualità di gestore della predetta piattaforma SINTEL, allegando relativo screenshot delle ore 9:09;

Considerato che detto malfunzionamento del sistema SINTEL è stato segnalato dall’OE anche al RUP della procedura di gara in parola con e-mail delle ore 9:57 del 13/03/2023 (All. 2);

Preso atto della nota con cui il servizio di supporto ARIA in questione ha comunicato all’OE la risoluzione della problematica segnalata, solo alle ore 11:49 del 13/03/2023 e quindi dopo l’orario previsto quale termine di scadenza per la presentazione delle offerte (All. 3);

Tenuto conto che l’OE CENTRO DIAGNOSTICO LAVORO AMBIENTE SICUREZZA S.R.L., con nota a mezzo pec del 13/03/2023 delle ore 12:26, assunta in pari data al prot. AIFA n. 32663, ha chiesto per l’effetto ad AIFA, in qualità di stazione appaltante, la riapertura dei termini della procedura di gara al fine di consentire la presentazione sul Sistema Telematico SINTEL della propria offerta (All. 4);

Vista la nota a mezzo pec del 13/03/2023 alle ore 13:36 (All. 5) con cui AIFA, su indicazione del RUP, ha richiesto al servizio di supporto ARIA di voler confermare l’avvenuto malfunzionamento del sistema SINTEL tale da impedire all’OE CENTRO DIAGNOSTICO LAVORO AMBIENTE SICUREZZA S.R.L. di caricare la propria offerta entro il termine di scadenza previsto dal Disciplinare;

Ritenuto, stante la necessità del RUP di verificare l’effettivo malfunzionamento della piattaforma, di rinviare la prima seduta pubblica di apertura della documentazione amministrativa presentata dagli OE partecipanti, prevista in Disciplinare per il 13/03/2023 ore 12:00;

Vista pertanto la relativa comunicazione tramite la piattaforma Sintel con la quale gli OE partecipanti sono stati informati del differimento della prima seduta pubblica di apertura delle offerte;

Vista la nota del 13/03/2023 alle ore 17:47 e acquisita al protocollo dell’Agenzia con n. prot. 33182 del 14/03/2023 (All. 6), con la quale ARIA ha confermato il malfunzionamento del Sistema, precisando in particolare che *“il disservizio si è verificato nella mattinata di oggi, 13 marzo 2023, in un orario compatibile con quanto dichiarato dall’operatore (da quanto ci è stato segnalato, dalle 8:20 alle 11:30 circa). Il problema riscontrato dagli utenti è stato di natura randomica (per alcuni utenti il sistema risultava non accessibile tramite IDPC)”*;

Visto l’art.79 comma 5-bis del Codice degli Appalti secondo cui: *“qualora si verifichi un mancato funzionamento o un malfunzionamento di tali mezzi tale da impedire la corretta presentazione delle offerte, la stazione appaltante adotta i necessari provvedimenti al fine di assicurare la regolarità della procedura nel rispetto dei principi di cui all’articolo 30, anche disponendo la sospensione del termine (...) e la proroga dello stesso per una durata proporzionale alla gravità del mancato funzionamento”*;

Rilevato, alla luce delle verifiche effettuate dal RUP, che l’impedimento al corretto e tempestivo caricamento dell’offerta sulla piattaforma di e-procurement SINTEL, segnalato dall’OE CENTRO DIAGNOSTICO LAVORO AMBIENTE SICUREZZA S.R.L., non è a quest’ultimo imputabile;

Ritenuto pertanto necessario procedere con la riapertura dei termini per la presentazione delle offerte;

Considerato che, trattandosi di termine scaduto, occorre rinnovare lo stesso dandone opportuna evidenza e pubblicità secondo quanto previsto dall’art.79 comma 5-bis penultimo periodo per cui: *“La pubblicità di tale proroga avviene attraverso la tempestiva pubblicazione di apposito avviso presso l’indirizzo Internet dove sono accessibili i documenti di gara, ai sensi dell’articolo 74, comma 1, nonché attraverso ogni altro strumento che la stazione appaltante ritenga opportuno”*;

Tutto quanto sopra premesso e considerato

DETERMINA

Art. 1

(autorizzazione riapertura termini di scadenza per la presentazione delle offerte e differimento della data della prima seduta pubblica di apertura delle offerte)

1. Per le motivazioni indicate in premessa, in forza di quanto disposto dall’art.79 comma 5-bis del D. Lgs. n. 50/2016 e nel rispetto dei principi di cui all’art. 30 del medesimo, si autorizza la riapertura dei termini di presentazione delle offerte alla procedura di gara *de qua dalle ore 17:00 del 15/03/2023 alle ore 17:00 del 16/03/2023*, come da Avviso allegato al presente provvedimento.

2. In ossequio a quanto previsto dal sopra citato art. 79 comma 5-bis, è consentito agli operatori economici che hanno già inviato l’offerta di ritirarla ed eventualmente sostituirla

fino alla scadenza del termine come sopra indicato, la segretezza delle offerte inviate da detti OE è in ogni caso garantita dal Sistema di e-procurement SINTEL.

3. Per l'effetto di quanto sopra disposto, la prima seduta pubblica virtuale di apertura della documentazione amministrativa che risulterà presentata – entro la nuova scadenza di cui al precedente comma 1 – dagli OE partecipanti, è differita al **giorno 17/03/2023 ore 10:00**. La seduta si terrà in modalità “a distanza” mediante l'utilizzo di apposito sistema di videoconferenza in uso presso AIFA che, unitamente al sistema SINTEL, costituiscono mezzi tecnici idonei ad assicurare la pubblicità e la trasparenza delle operazioni ed il link al quale collegarsi per presenziare alla seduta verrà comunicato, tramite SINTEL, con un preavviso di almeno due ore.

Art. 2 (comunicazioni, pubblicità e trasparenza)

1. Ai sensi dell'art. 79 comma 5-bis, penultimo periodo, del D. Lgs. n. 50/2016, il presente provvedimento e il relativo Avviso di riapertura dei termini saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'AIFA www.aifa.gov.it nella sezione Amministrazione trasparente al link <https://www.aifa.gov.it/bandi-di-gara-e-contratti>, nonché su SINTEL nella sezione “Documentazione di gara” e comunicati tramite SINTEL agli OE interessati nell'area “Comunicazioni della procedura”.

2. Ai sensi dell'ultimo periodo del predetto comma 5-bis dell'art. 79, si dà mandato al RUP di dare debita comunicazione all'AGID dell'avvenuto malfunzionamento del sistema di e-procurement SINTEL, ai fini dell'applicazione dell'art. 32-bis del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, recante codice dell'amministrazione digitale.

3. Le pubblicazioni di cui all'art. 29, commi 1 e 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. avverranno sul sito del MIT al seguente link www.serviziocontrattipubblici.it nel rispetto di quanto previsto dall'art. 29 comma 4 bis del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii..

Roma,

Il sostituto del Direttore Generale
f.to digitalmente
Anna Rosa Marra

Allegati:

- 1) segnalazione disservizio ad ARIA con relativo screenshot;
- 2) segnalazione disservizio ad AIFA;
- 3) risposta servizio supporto ARIA;
- 4) richiesta riapertura termini di gara ad AIFA;
- 5) richiesta di AIFA di conferma del disservizio al supporto ARIA;
- 6) conferma del disservizio del servizio di supporto ARIA;
- 7) Avviso di riapertura dei termini per la presentazione delle offerte e di differimento della data della prima seduta pubblica di apertura delle offerte.

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)

Publicato sul profilo del committente in data __/__/2023.