



Oggetto: Provvedimento di esclusione dell'OE ECOSFERA SERVIZI SpA dalla procedura di gara per l'affidamento del servizio di gestione e manutenzione degli impianti ubicati presso le sedi dell'AIFA in Roma, svolta con modalità telematica a procedura aperta nei settori ordinari sopra soglia comunitaria da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo - CIG 9252020070 - CUI S97345810580202100018

IL SOSTITUTO DEL DIRETTORE GENERALE

Visto il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modificazioni e integrazioni, e in particolare, gli articoli 8 e 9;

Visto l'art. 48 del decreto-legge 30 settembre 2003, n. 269, convertito, con modificazioni, nella legge 24 novembre 2003, n. 326 che ha istituito l'Agenzia Italiana del Farmaco;

Visto il decreto n. 245 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri della funzione pubblica e dell'economia e delle finanze, del 20 settembre 2004, recante norme sull'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia italiana del farmaco, emanato a norma dell'art. 48, comma 13, sopra citato, come modificato dal decreto n. 53 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri per la pubblica amministrazione e la semplificazione e dell'economia e delle finanze del 29 marzo 2012;

Visto il "Regolamento di organizzazione, del funzionamento e dell'ordinamento del personale dell'Agenzia Italiana del Farmaco", pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia e di cui è stato dato avviso nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, Serie Generale n. 140 del 17 giugno 2016;

Visto il decreto del Ministro della Salute del 20 gennaio 2023, con il quale la Dott.ssa Anna Rosa Marra, a decorrere dal 25 gennaio 2023, è stata nominata Sostituto del Direttore Generale dell'Agenzia Italiana del Farmaco, nelle more dell'attuazione delle disposizioni di cui all'articolo 3 del decreto-legge n. 169 del 2022, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 196 del 2022;

Vista la determinazione del Direttore Generale del 1^a aprile 2020, n. 352, con la quale è stato conferito al dott. Antonino Laganà l'incarico, collocato nella fascia retributiva A, di dirigente dell'Area Amministrativa dell'Agenzia Italiana del Farmaco, ai sensi dell'art. 19, comma 5-bis del decreto legislativo n. 165/2001;

Vista la determinazione del Direttore Generale del 12 novembre 2020, n. 1157, con la quale è stato conferito, ai sensi dell'art. 19, comma 5, del D.lgs. n. 165 del 2001, alla dott.ssa Raffaella Cugini, dirigente amministrativo di seconda fascia, l'incarico di dirigente dell'Ufficio Attività negoziale e gestione del patrimonio, di cui all'art. 13, comma 3, lett. c), del regolamento dell'Agenzia;

Visto il Regolamento di contabilità dell'Agenzia Italiana del Farmaco, approvato con delibera del C.d.A. di AIFA n. 2 del 14 gennaio 2021, come modificato con la successiva delibera n. 33 del 28 maggio 2021, e pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia in data 9 settembre 2021 (comunicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana – Serie Generale n. 216 del 9 settembre 2021)";

Visto il decreto legislativo n. 50/2016 recante "Codice dei Contratti Pubblici" e ss.mm.ii.;

Visti in particolare gli artt. 35, 58 e 60 del D. Lgs. n. 50/2016 che regolano l'adozione della procedura aperta attraverso piattaforme telematiche di negoziazione per il caso di appalti pubblici di valore superiore alla soglia comunitaria, attualmente pari ad € 215.000,00 oltre IVA;

Visti inoltre gli artt. 38, 39, 52, 40, 44, 58 e 85 del D. Lgs. 50/2016 che favoriscono il ricorso a procedure di gara svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione in ossequio ai principi di trasparenza, semplificazione ed efficacia e che prevedono che tutte le comunicazioni e gli scambi di informazione, compreso le acquisizioni delle offerte, siano eseguite utilizzando mezzi di comunicazioni elettronici a partire dal 18 ottobre 2018, nonché che possono essere affidate da parte delle stazioni appaltanti a centrali di committenza le attività di committenza ausiliarie citate all'art. 3, comma 1, lettera m) punto 1) del D. Lgs. 50/2016;

Visto l'art. 8 comma 1 del D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni dalla L. n. 120/2020, poi modificata dall'art. 51, comma 1, lettera f), del D.L. n. 77/2021;

Visto l'Accordo ex art. 15 della L. n. 241/1990, sottoscritto in data 14 novembre 2019 tra ARIA SpA - Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti e AIFA, che autorizza l'utilizzo da parte dell'Agenzia della piattaforma telematica di negoziazione "Sintel – Sistema di Intermediazione Telematica della Regione Lombardia" per lo svolgimento delle proprie procedure di acquisto;

Viste le Linee Guida di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 emesse dall'ANAC;

Visto il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 recante *"Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE"* per la parte vigente;

Vista la Legge 29 dicembre 2022, n. 197, recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025";

Vista la delibera del Consiglio di Amministrazione dell'AIFA n. 47 del 31 ottobre 2022, concernente l'adozione del documento di budget economico 2023 con annesso budget per il triennio 2023-2025;

Vista la delibera n. 4 del 25/01/2022 con la quale il Consiglio di Amministrazione ha dato atto che la programmazione biennale degli acquisti per gli anni 2022-2023 corrisponde agli indirizzi strategici impartiti dal Consiglio di Amministrazione medesimo attraverso i documenti programmatici dell'Agenzia e di bilancio;

Vista la Determina AIFA a firma del Direttore Generale n. 25 del 26/01/2022 con la quale è stato adottato il "Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi dell'Agenzia Italiana del Farmaco per gli anni 2022 – 2023", ai sensi dell'art. 21 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., approvato ai sensi del medesimo *"nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio"* e nella quale è stato espressamente previsto l'acquisto in parola col CUI S97345810580202100018;

Viste le Determine a firma del Direttore Generale nn. 135/2022, 193/2022, 200/2022, 376/2022, 437/2022, 438/2022, 516/2022, 522/2022 e 583/2022 relative alle autorizzazioni rispettivamente della prima, seconda, terza, quarta, quinta, sesta, settima, ottava e nona variazione del sopra citato Programma alle quali si rimanda per i relativi aspetti motivazionali;

Vista la Determina del Direttore Generale n. 218 del 30/05/2022, così come integrata dalla Determina del Direttore Generale n. 393 del 14/09/2022, con la quale è stata autorizzata l'indizione di una procedura di gara per l'affidamento del servizio di gestione e manutenzione degli impianti ubicati presso le sedi dell'AIFA in Roma, svolta con modalità telematica a procedura aperta nei settori ordinari sopra soglia comunitaria da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo - CIG 9252020070 - CUI S97345810580202100018, per la durata di 36 mesi con possibilità di rinnovo di ulteriori 36 mesi e per un importo a base d'asta pari ad € 600.000,00 oltre IVA per il primo triennio e per il medesimo importo di € 600.000,00 oltre IVA per un eventuale triennio di rinnovo ed infine sono stati indicati i criteri di individuazione dei componenti della Commissione Giudicatrice;

Visto il Bando di gara n. GU S: 2022/S 184-519640 pubblicato in data 23/09/2022 sulla GUE e in GURI 5^ Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 112 del 26/09/2021, con il quale è stata indetta la procedura di gara CIG 9252020070 - CUI S97345810580202100018 come sopra citata;

Visto altresì il Disciplinare di gara, prot. n. 0106415-19/09/2022-AIFA-AIFA-P, pubblicato in pari data sulla piattaforma telematica di negoziazione *"Sintel - Sistema di Intermediazione Telematica della Regione Lombardia"*, nonché sul sito istituzionale dell'AIFA;

Dato atto che, come indicato all'art. 1 del Disciplinare di gara su citato, il Responsabile Unico del Procedimento della suddetta procedura è la Dott.ssa Raffaella Cugini, giusta Determina di nomina n. 1766 del 26/10/2018;

Preso atto che alle ore 10:00 del 18/10/2022, termine indicato nel Disciplinare di gara per la ricezione delle offerte, sono pervenute, sul predetto Sistema Sintel, le offerte dei seguenti OE:

1. AIR CONTROL
2. ECOSFERA SERVIZI SpA

3. LICO SANTO Srl
4. NATUNA Srl
5. NICMA FACILITY SpA
6. DUSSAMNN SERVICE Srl
7. EFFICACE IMPIANTI Srl
8. 3M ELETTRATECNICA Srl
9. TEELCOND IMPIANTI Srl
10. COLSER SOCIETA' COOPERATIVA
11. ELETECNO ST SpA
12. TEKNO OPERA Srl

Vista la determina del Direttore Generale n. 499 del 26/10/2022 con la quale è stata nominata la Commissione giudicatrice nell'ambito della procedura in parola;

Vista la Relazione istruttoria riservata prot. AIFA n. 0008301-24/01/2023-AIFA-AIFA-P con la quale il RUP, a seguito dell'esame della documentazione amministrativa, ha relazionato al Direttore Generale in merito all'ammissione alla fase di valutazione dell'offerta tecnica di tutti i n. 12 Operatori Economici partecipanti alla procedura di gara *de qua*;

Visto il verbale della seduta di apertura delle buste virtuali contenenti la documentazione tecnica relativa alle predette n. 12 offerte - tenutasi in data 25 gennaio 2023 "a distanza", in virtù di quanto previsto al paragrafo 21 del Disciplinare di gara, mediante l'utilizzo di apposito sistema di videoconferenza Zoom in uso presso AIFA e del sistema SINTEL di intermediazione telematica della Regione Lombardia;

Visto il verbale della prima seduta riservata della Commissione giudicatrice, tenutasi per la valutazione delle offerte tecniche in data 8 febbraio 2023, nel quale la Commissione giudicatrice ha preso atto che la Relazione tecnica prodotta dall'OE ECOSFERA SERVIZI SpA risulta incompleta in quanto, non riporta quanto richiesto dal Disciplinare di gara al paragrafo 16.1 (ovvero tutti i paragrafi indicati alle lettere da **a**) a **k**) con riferimento ai criteri di valutazione indicati nella tabella di cui al successivo paragrafo 18.1 del Disciplinare) ma contiene solamente l'indice e i paragrafi **a**) e **b**), non consentendo, quindi, alla Commissione né di poter valutare l'offerta tecnica in parola né di verificare la conformità della stessa alle caratteristiche minime stabilite nel Progetto di gara;

Visto l'art. 83 comma 9 del Codice dei contratti pubblici, ai sensi del quale carenze e incompletezze afferenti all'offerta tecnica non possono essere sanate mediante il ricorso all'istituto del soccorso istruttorio;

Visto inoltre il paragrafo 16.1 del Disciplinare di gara a tenor del quale *"L'offerta tecnica deve rispettare le caratteristiche minime stabilite nel Progetto, pena l'esclusione dalla procedura di gara"*;

Visto il verbale della seduta del 16 febbraio 2023 con cui la Commissione giudicatrice ha concluso le operazioni di valutazione delle n. 11 offerte tecniche valutabili e, per le motivazioni sopra citate, ha demandato al RUP di attivare l'iter procedurale finalizzato all'esclusione dell'OE ECOSFERA SERVIZI SpA;

Rilevato che, per le motivazioni di cui sopra, l'OE ECOSFERA SERVIZI SpA vada escluso dalla procedura di gara in argomento;

Tutto quanto sopra premesso e considerato

DETERMINA

Art. 1

(Esclusione)

1. Per le motivazioni citate in premessa, in ossequio a quanto disposto dall'art. 83 comma 9 del D. Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii ed al paragrafo 16.1 del Disciplinare di gara, l'OE ECOSFERA SERVIZI SpA è escluso dalla presente procedura di gara.

Art. 2

(comunicazioni, pubblicità e trasparenza)

1. È dato incarico all'Ufficio Attività negoziale e gestione patrimonio dell'AIFA di curare la comunicazione del presente provvedimento come segue:

- alla Commissione Giudicatrice affinché ne tenga debita considerazione nel prosieguo dei lavori;
- al concorrente ECOSFERA SERVIZI SpA, interessato dal presente provvedimento, entro cinque giorni dalla data della sua adozione, attraverso l'apposita area riservata ad accesso sicuro "Comunicazioni procedura" del Sistema Sintel, il quale notificherà la comunicazione medesima all'indirizzo di posta elettronica certificata (PEC) dichiarato dall'OE in parola al momento della registrazione alla procedura di gara (o successivamente con l'aggiornamento del profilo utente) ai sensi e per gli effetti degli artt. 29 comma 1 e 76 comma 5 lett. b) del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii.

2. Il presente provvedimento è altresì pubblicato sul sito istituzionale dell'AIFA al link <https://www.aifa.gov.it/lavori-servizi-e-forniture> e sul Sistema di Intermediazione Telematica denominato "Sintel" all'indirizzo internet www.ariaspa.it.

3. Le pubblicazioni di cui all'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. avverranno sul sito del MIT al seguente link www.serviziocontrattipubblici.it nel rispetto di quanto previsto dall'art. 29 comma 4 bis del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii..

Art. 3

(impugnativa)

1. Avverso il presente provvedimento è possibile proporre ricorso dinanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro il termine di 30 giorni.

Roma, 28/02/2023

Il sostituto del Direttore Generale

f.to digitalmente

Anna Rosa Marra

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)

Pubblicato sul profilo del committente in data 01/03/2023