



Ufficio Attività negoziale e gestione patrimonio

Roma, 18/05/2022

AI RUP
Raffaella Cugini

OGGETTO: Contratto CIG 75905342D0 – CIG aggiuntivo 8533882E32, per la fornitura di prodotti igienico sanitari per l'Agenzia Italiana del Farmaco conformi alle disposizioni di cui al DM emesso dal Ministero dell'Ambiente il 24 maggio 2012, recante "criteri ambientali minimi (CAM)" - Variante in corso d'opera ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. c) e comma 7, del D.Lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii.

RELAZIONE del DEC ex art. 22 comma 2 del DM 49/2018 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

Il contratto in oggetto è stato autorizzato con Determina del Direttore Generale n. 1791/2018 e sottoscritto con l'OE PAREDES ITALIA SpA, per un importo massimo pari a € 58.062,78 oltre IVA.

Successivamente, a causa dell'emergenza sanitaria da COVID-19, in data 31 marzo 2020 è stato necessario modificare detto contratto con Determina del Direttore Generale n. 350/2020 per inserirvi anche prodotti igienizzanti e dispositivi per contrastare il diffondersi dell'infezione, prevedendo un incremento del predetto importo massimo pari ad ulteriori € 29.031,38 oltre IVA.

Trattasi di un contratto "a consumo" in virtù del quale AIFA può ordinare i vari prodotti igienico sanitari ivi indicati ai prezzi unitari offerti dall'OE in gara.

Detto contratto ha durata sino al completo esaurimento del predetto budget massimo contrattualmente previsto - il quale alla data del 12 maggio 2022 risulta essere pari a € 17.080,09 oltre IVA, come emerso dai dati forniti dall'Ufficio contabilità e bilancio con mail del 12 maggio 2022 - e comunque non oltre il prossimo 16 marzo 2023, in virtù delle Determine autorizzative del Direttore Generale n. 1224/2020 e n. 101/2022.

Già ad inizio anno detto OE aveva chiesto (con nota prot. n. ANGP-17529/P del 14/02/2022) ed ottenuto da AIFA (con Determina del Direttore generale n. 101 del 28/02/2022) un aumento dei prezzi dei prodotti previsti in contratto, contenuto nella misura del +3,5% rispetto ai prezzi dei prodotti/servizi a suo tempo offerti in gara, in ragione del generale rincaro delle materie prime legato alle conseguenze economiche della pandemia.

Nel mese di maggio 2022, con nota assunta al prot. AIFA n. 53709 del 05/05/2022, il fornitore in ragione degli esponenziali rincari dei prezzi dovuti agli sviluppi della generale situazione di crisi economica, politica e sociale a livello mondiale, ha chiesto un ulteriore aumento, in modo da vedersi riconosciuto complessivamente un incremento, rispetto ai prezzi dei prodotti/servizi a suo tempo offerti in gara, del +6,5% pari all'incremento, registrato dall'ISTAT nel mese di marzo 2022, dell'indice nazionale dei prezzi al consumo per l'intera collettività (NIC) al lordo dei tabacchi, come risultante dal comunicato stampa Istat del 15/04/2022.

Paredes Italia ha rappresentato di essere riuscita inizialmente ad assorbire una parte dei rincari legati alla materia prima attraverso economie di scala applicate ai processi produttivi, limitando il più

possibile la richiesta di adeguamento dei prezzi. Tuttavia, gli ulteriori rincari da ultimo registrati per quanto concerne cellulosa, petrolio e gas metano, hanno determinato il blocco delle produzioni da parte delle cartiere e in taluni casi anche la chiusura delle stesse. Attualmente la criticità risiede non solo nel rincaro dei prezzi delle materie prime ma anche nella difficoltà di reperimento delle stesse.

In merito, l'OE ha precisato che le componenti che concorrono a determinare il costo dei prodotti/servizi dallo stesso forniti ad AIFA, hanno recentemente subito i seguenti incrementi esponenziali:

- la cellulosa, che incide per il 27% sul prodotto finito, ha registrato un aumento del +60%;
- i costi energetici, che incidono per il 58%, hanno registrato un aumento del +53%;
- il trasporto, che incide per il 10%, ha registrato notori aumenti legati all'andamento del prezzo del petrolio;
- il packaging, che incide per il 5%, ha registrato un aumento del +34%.

Con ulteriore nota acquisita al prot. AIFA n. 0059577-18/05/2022-AIFA-AIFA-A, l'OE ha prodotto idonea documentazione a comprova dei rincari subiti.

Ciò premesso, si reputa che la richiesta dell'OE vada esaminata alla luce della attuale crisi economica, gravissima e generalizzata, dovuta a circostanze impreviste e imprevedibili, quali l'insorgere di una pandemia, che necessariamente incide su ogni dichiarazione resa dall'OE nel 2018 in fase di gara circa l'aver preso conoscenza della natura dell'appalto e delle circostanze suscettibili di influire sulla determinazione dei prezzi e sull'esecuzione del contratto, rendendo tali dichiarazioni inidonee a impedire il riequilibrio economico dell'appalto stesso, in forza del principio generale di buona fede nell'esecuzione dei contratti di cui all'art. 1375 del c.c. e dell'art. 1450 del c.c. che prevede che il rapporto negoziale venga ricondotto ad equità ove le condizioni attuali non consentano di garantirne adeguatamente l'esecuzione.

Si evidenzia del resto che i prezzi richiesti dal fornitore PAREDES, ancorché aumentati del +6,5%, sono nettamente inferiori ai prezzi sul mercato di prodotti analoghi; vedasi screenshot e listino Passion allegati dai quali emerge il seguente confronto:

- 1) REFIL SAPONE LIQUIDO ULTRA DOLCE LAVAGGIO MANI (utilizzato nei dispenser):
prezzo PAREDES: € 4,05/lit
prezzo Prodotti simili: € 4,09/lit - € 4,12 /lit - € 8,22/lit
- 2) CARTUCCIA LIQUIDO IGIENIZZANTE MANI (utilizzato nei dispenser):
prezzo PAREDES: € 17,26/lit
prezzo Prodotti simili: € 18,47/lit - € 32,70/lit
- 3) CARTA IGIENICA Rotolo maxi jumbo - LUNGHEZZA 345 mt
prezzo PAREDES: € 0,006136/mt
prezzo Prodotto simile: € 0,007475/mt
- 4) ROTOLO ASCIUGAMANI DA 135 METRI - 574 STRAPPI – 3 veli – grammatura 18/gr/mq
prezzo PAREDES: € 0,011363/strappo
prezzo Prodotto simile, peraltro qualitativamente inferiore al prodotto Paredes (trattandosi di 2 veli anziché 3 veli – grammatura 16/mq anziché 18/mq): € 0,013750/strappo

Pertanto, alla luce dell'andamento dei prezzi e considerati il caro energia e il perdurare del conflitto bellico, è plausibile ritenere che non sarebbe possibile conseguire, nemmeno all'esito di una nuova gara, prezzi inferiori a quelli richiesti da Paredes.

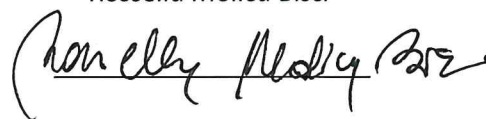
Per completezza si rappresenta che trattasi di prodotti igienico/sanitari, assolutamente indispensabili per il regolare funzionamento dell'Agenzia e che l'OE ha finora reso le forniture ed i servizi oggetto del contratto in argomento con regolarità e puntualità.

Appurato che, rispetto all'incremento del +6,5% rilevato a marzo 2022, l'ISTAT ha registrato, nel mese di aprile 2022, un aumento del +6,0% su base annua dell'indice nazionale dei prezzi al consumo per l'intera collettività (NIC) al lordo dei tabacchi, come risultante dal comunicato stampa Istat del 17/05/2022.

Tutto ciò premesso, si propone di procedere, ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. c) e comma 7, del D.Lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii., a modificare il contratto in parola in modo che con decorrenza dal 01/05/2022 sia previsto un aumento del +6,0% dei prezzi dei prodotti/servizi ivi previsti, rispetto ai prezzi a suo tempo offerti in gara da PAREDES ITALIA SpA.

Il DEC

Rossella Molica Bisci



Allegati:

- Nota Paredes prot. AIFA n. 53709 del 05/05/2022
- Nota Paredes prot. AIFA n. n. 59577 del 18/05/2022
- Schede tecniche prodotti PAREDES
- N. 5 Screenshot
- Estratto listino Passion
- Comunicato stampa Istat del 15/04/2022
- Comunicato stampa Istat del 17/05/2022