



Oggetto: Nomina della Commissione giudicatrice nell'ambito Indagine di mercato tramite lo strumento della RdO sul MePA per l'individuazione, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, dell'operatore economico con cui procedere all'affidamento, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D. Lgs. n. 50/2016, del servizio, della durata di mesi 36, di consulenza contabile e fiscale in supporto all'AIFA – CIG 83271494BD- CUI S97345810580201900010

IL DIRIGENTE DELL'AREA AMMINISTRATIVA

Visto il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modificazioni e integrazioni, e in particolare, gli articoli 8 e 9;

Visto l'art. 48 del decreto legge 30 settembre 2003, n. 269, convertito, con modificazioni, nella legge 24 novembre 2003, n. 326 che ha istituito l'Agenzia Italiana del Farmaco;

Visto il decreto n. 245 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri della funzione pubblica e dell'economia e delle finanze, del 20 settembre 2004, recante norme sull'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia italiana del farmaco, emanato a norma dell'art. 48, comma 13, sopra citato, come modificato dal decreto n. 53 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri per la pubblica amministrazione e la semplificazione e dell'economia e delle finanze del 29 marzo 2012;

Visto il regolamento di organizzazione, del funzionamento e dell'ordinamento del personale dell'Agenzia Italiana del Farmaco, adottato dal Consiglio di amministrazione con deliberazione 8 aprile 2016, n. 12;

Visto il decreto del Ministro della Salute del 15 gennaio 2020, con cui il Dott. Nicola Magrini è stato nominato Direttore Generale dell'Agenzia Italiana del Farmaco e il relativo contratto individuale di lavoro sottoscritto in data 2 marzo 2020 e con decorrenza in pari data;

Visto l'art. 10, comma 2, lett. e), del D.M. n. 245 del 2004, ai sensi del quale è riconosciuta al Direttore Generale la possibilità di conferire *"specifica delega ai dirigenti delle aree funzionali e degli uffici dirigenziali"*;

Visto il Regolamento di Contabilità dell'AIFA, approvato con delibera del C.d.A. n. 9 del 22 dicembre 2004, come modificato con le successive delibere n. 11 del 20 aprile 2005 e n. 28 del 9 ottobre 2006;

Visto, altresì, l'art.23, comma 3, del Regolamento di Contabilità ai sensi del quale *“i dirigenti autorizzati alle conclusioni dei contratti sono individuati dal Direttore Generale”*;

Vista la determinazione del Direttore Generale del 1° aprile 2020, n. 352, con la quale è stato conferito al dott. Antonino Laganà l'incarico, collocato nella fascia retributiva A, di dirigente dell'Area Amministrativa dell'Agenzia Italiana del Farmaco, ai sensi dell'art. 19, comma 5-bis del decreto legislativo n. 165/2001;

Vista, altresì, la determinazione del Direttore Generale del 17 aprile 2020, n. 467, con la quale è stato conferito al dott. Antonino Laganà, fra l'altro, l'incarico *ad interim*, collocato nella fascia retributiva CI, di dirigente dell'Ufficio Attività negoziale e gestione patrimonio dell'Agenzia Italiana del Farmaco;

Vista la determinazione del Direttore Generale del 21 maggio 2020, n. 619, con la quale il dott. Antonino Laganà è delegato, ai sensi dell'art. 10, comma 2, lett. e) del D.M. n. 245/2004, alla sottoscrizione dei contratti pubblici di servizi e forniture, degli Accordi e Convenzioni con enti pubblici o soggetti privati, dei relativi atti di esecuzione e modificazioni, nonché delle determinazioni di autorizzazione di spesa di importo non superiore alle soglie di rilevanza europea di cui all'art. 35 del codice dei contratti pubblici e ss.mm.ii.;

Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento della suddetta procedura è la dott.ssa Raffaella Cugini, giusta Determina n. 1766 del 26/10/2018;

Visto il decreto legislativo n. 50/2016 recante *“Codice dei Contratti Pubblici”* e ss.mm.ii. ed in particolare l'art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016 in virtù del quale è possibile procedere all'affidamento dei servizi di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria *“previa valutazione di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici”*;

Viste le Linee Guida di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 emesse dall'ANAC;

Visto il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 recante *“Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”* per la parte vigente;

Vista la Legge 27 dicembre 2019 n. 160, in G.U. del 30 dicembre 2019 recante *“Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022”*;

Visto il Regolamento di contabilità dell'AIFA, approvato con delibera del C.d.A. n. 9 del 22 dicembre 2004, come modificato con le successive delibere n. 11 del 20 aprile 2005 e n. 28 del 9 ottobre 2006;

Visto il budget per l'anno 2020 dell'Agenzia Italiana del Farmaco approvato con delibera del C.d.A. di AIFA n. 27 del 5 dicembre 2019;

Vista la delibera n. 8 del 27 febbraio 2020 con la quale il Consiglio di Amministrazione ha dato atto che la programmazione biennale degli acquisti per gli anni 2020-2021 corrisponde

agli indirizzi strategici impartiti dal Consiglio di Amministrazione medesimo attraverso i documenti programmatici dell'Agenzia e di bilancio;

Vista la Determina AIFA a firma del Direttore Generale n. 264/2020 recante *“Adozione del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi dell'Agenzia Italiana del Farmaco per gli anni 2020-2021”*, nella quale è stato espressamente previsto l'acquisto del servizio, della durata di mesi trentasei, di consulenza contabile e fiscale in supporto all'AIFA col CUI n. S97345810580201900010;

Visto il Modulo *“Richiesta Acquisti previsti nel Budget”*, trasmesso con i relativi allegati dall'Ufficio Contabilità e Bilancio in data 13/01/2020 e acquisito dal medesimo il 15/01/2020 con prot. n. 4312-A con il quale, *“considerata la mancanza delle necessarie competenze internamente all'Agenzia”*, e in vista della scadenza del contratto CIG 6969392C35 con l'attuale fornitore prevista per il 26/06/2020, è stata manifestata l'esigenza di avviare un'indagine di mercato tramite lo strumento della RdO sul MePA, preordinata all'affidamento diretto del servizio, della durata di mesi trentasei, di consulenza contabile e fiscale in supporto all'AIFA – CIG 83271494BD, per un importo complessivo a base d'asta pari a € 102.000,00 oltre IVA e oneri previdenziali;

Preso atto del visto della sezione *“Programmazione e Controllo economico-gestionale”* dell'Ufficio Contabilità e Bilancio in data 17/01/2020 n. 3/2020 attestante la relativa copertura finanziaria;

Visto il paragrafo 5 delle Linee Guida ANAC n. 4 recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*, approvate con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate da ultimo con delibera n. 636 del 10 luglio 2019, il quale dispone che gli operatori economici da invitare alle procedure negoziate per i servizi e le forniture di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore alle soglie europee, sono individuati *“sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti”* e che *“La stazione appaltante assicura l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato, scegliendo gli strumenti più idonei in ragione della rilevanza del contratto per il settore merceologico di riferimento e della sua contendibilità, da valutare sulla base di parametri non solo economici. A tal fine la stazione appaltante pubblica un avviso sul profilo di committente, nella sezione “amministrazione trasparente” sotto la sezione “bandi e contratti”, o ricorre ad altre forme di pubblicità”*;

Ravvisata la necessità di dare la massima pubblicità possibile alla procedura in parola mediante la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Agenzia di un Avviso di avvio dell'indagine di mercato;

Visto l'Avviso pubblico per acquisire manifestazioni di interesse a partecipare all'Indagine di mercato da effettuarsi tramite lo strumento della RdO sul MePA per l'individuazione - sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo - dell'operatore economico con cui procedere all'affidamento, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D. Lgs. n. 50/2016, del servizio di consulenza contabile e fiscale in supporto all'Agenzia Italiana del Farmaco per una durata di n. 36 mesi, per un importo a base d'asta pari a € 102.000,00 oltre IVA e oneri previdenziali, num. prot. 54156-14/05/2020-AIFA-AIFA-P del 14/05/2020 pubblicato sul sito

istituzionale dell'AIFA in data 15/05/2020 - in ossequio ai principi di economicità, efficacia, imparzialità, rotazione, parità di trattamento, trasparenza e proporzionalità - e rivolto a tutti gli OE interessati, in possesso dei requisiti richiesti e regolarmente iscritti al MePA nella categoria "Servizi di consulenza fiscale CPV- 79221000-9", sottocategoria 1 "Servizi Professionali fiscali e tributari";

Preso atto che alla data di scadenza del termine di presentazione delle manifestazioni di interesse, fissato per il giorno 01/06/2020 alle ore 12:00, sono pervenute le manifestazioni di interesse solo dei seguenti n. 3 Operatori Economici:

- 1) Costituendo RTI tra la società ACG Auditing & Consulting Group S.r.l. (Mandataria) e la Dott.ssa Silvia Bonini (Mandante);
- 2) Pirene S.r.l.;
- 3) TLS Associazione Professionale di Avvocati e Commercialisti;

Considerato che, in ossequio a quanto previsto dal sopra citato art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016 che prevede l'invito di almeno cinque OE, si è reso necessario integrare il numero degli operatori economici da invitare all'Indagine in parola;

Preso atto di quanto previsto al paragrafo 7 dell'Avviso Pubblico sopracitato secondo il quale, in caso fossero pervenute meno di cinque manifestazioni di interesse, la stazione appaltante avrebbe proceduto ad integrare il numero degli operatori economici da invitare *"tramite sorteggio dall'elenco degli Operatori iscritti al MePA al bando 'Servizi', Categoria 'Servizi di consulenza fiscale' CPV- 79221000-9, sottocategoria 1 'Servizi Professionali fiscali e tributari'.* *Posto che il sorteggio non potrà essere pubblico in ossequio a quanto previsto dall'art. 53 comma 2 lett. b) del D.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., lo stesso avverrà a cura di un seggio composto da tre dipendenti dell'Agenzia alla presenza del RUP e del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza RPCT di AIFA che ne garantirà il regolare espletamento. Ove non fosse possibile la presenza fisica, il predetto seggio si riunirà in videoconferenza;*

Visto il verbale dell'08/06/2020 dal quale risulta che, alla presenza del RUP e del RPCT di AIFA, è stata ampliata la rosa dei partecipanti alla predetta Indagine mediante il sorteggio dall'elenco degli Operatori iscritti al MePA al bando 'Servizi', Categoria 'Servizi di consulenza fiscale' CPV- 79221000-9, sottocategoria 1 'Servizi Professionali fiscali e tributari', di ulteriori n. 12 OE, portando a n. 15 gli OE da invitare in ossequio al principio della massima apertura al mercato:

Preso atto che i n. 12 OE sorteggiati in data 08/06/2020 sono i seguenti:

- 1) DOTT. PAOLO DI MAIO- P. IVA 03675890713;
- 2) DOTT. CAPONE ANGELO- P. IVA 03456631211;
- 3) CENTRO CONTABILE RAG. R. RAIMONDO- P. IVA 00630310092;
- 4) DOTT.SSA ANNA MARIA CRUSCO DOTTORRE COMMERCIALISTA- P. IVA 01946880646;
- 5) DOTT. GIAMMARIA ZILIO- P. IVA 02719230738;
- 6) ETHOS S.R.L.- P. IVA 05553880484;
- 7) SO.G.E.T. S.P.A.- P. IVA 01807790686;
- 8) DOTT.SSA DI FIGLIA LUCIA- P. IVA 06374520820;
- 9) STUDIO ASSOCIATO DI COLA BONANNI- P. IVA 01316300662;
- 10) DOTT. MANERA SEBASTIANO- P. IVA 02878620836;
- 11) DOTT. CALLA' DAVIDE- P. IVA 02849480807;
- 12) STUDIO FORMICA SRL- P. IVA 03041460647;

Vista la Lettera di invito prot. n. 77518-10/07/2020-AIFA-AIFA-P del 10/07/2020, pubblicata il 13/07/2020 sul MePA, con cui è stata avviata l'indagine di mercato per l'individuazione, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, dell'operatore economico con cui procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D. Lgs. n. 50/2016, del servizio di consulenza contabile e fiscale in supporto all'AIFA – CIG 83271494BD, per la durata di mesi n. 36, per un importo a base d'asta di € 102.000,00 (centoduemila/00), oltre IVA e oneri previdenziali;

Preso atto che alla data di pubblicazione della Indagine in argomento sul MePA, ovvero al 13/07/2020, uno degli OE sorteggiati, Davide Callà P. IVA 02849480807, non risultava più esser presente sul MePA (come da screenshot allegato) e che si è pertanto proceduto all'invito di tutti i sopra citati OE ad eccezione di quest'ultimo;

Preso atto che alla data di scadenza del termine di presentazione delle offerte, fissato per il 27/07/2020 alle ore 12:00, è pervenuta una sola offerta dal Costituendo RTI tra la società ACG Auditing & Consulting Group S.r.l. (Mandataria) e la Dott.ssa Silvia Bonini (Mandante);

Preso atto che trattasi di procedura per l'affidamento di un contratto di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del D. Lgs. n. 50/2016 e/o che non presenta particolare complessità, essendo svolta attraverso il sistema informatico di negoziazione del MePA;

Visti gli art. 77 e 78 del D. Lgs. 50/2016 sulla nomina della commissione giudicatrice nelle procedure di affidamento di contratti di appalto da aggiudicare mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Considerato che ai sensi dell'art. 78 del Codice dei Contratti pubblici è prevista la costituzione presso l'ANAC di un Albo dei Commissari di gara;

Viste le Linee Guida ANAC n. 5 sopra citate recanti *“Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici”*;

Visto il Decreto del Ministero Delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 37 del 12 febbraio 2018 recante *“Determinazione della tariffa di iscrizione all'albo dei componenti delle commissioni giudicatrici e relativi compensi”*;

Visti i comunicati del Presidente del 9 gennaio e del 10 aprile 2019 con i quali l'ANAC ha differito il termine di inizio dell'operatività dell'Albo dei Commissari di gara;

Visto il successivo art. 1 comma 1 lett. c) del D.L. 18 aprile 2019, n. 32, convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019, n. 55 (G.U. 17/06/2019, n. 140), recante *“Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici”*, che ha disposto che fino al 31 dicembre 2020, non trova applicazione, a titolo sperimentale, l'obbligo di scegliere i commissari tra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'ANAC di cui all'art. 78, fermo restando l'obbligo di individuare i commissari secondo regole di competenza e trasparenza, preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante;

Visto il comunicato del Presidente del 17 luglio 2019, con il quale l'ANAC, preso atto del sopra citato intervento normativo, ha differito al 31/12/2020 il termine di inizio dell'operatività dell'Albo dei Commissari di gara;

Considerato che, pertanto, permanendo, alla data odierna, il regime transitorio di cui all'art. 216, comma 12 del Codice dei contratti pubblici - per la procedura in argomento AIFA può fare ricorso a commissari "interni" non iscritti all'Albo ai quali non è dovuto alcun compenso;

Considerata la necessità di istituire, ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016, una Commissione Giudicatrice composta da componenti interni alla stazione appaltante, per la valutazione dal punto di vista tecnico ed economico, delle offerte pervenute nel rispetto dei termini e delle modalità prescritte dalla Lettera d'invito, che tenga conto dei criteri di individuazione dei commissari indicati nella Lettera di invito medesima prot. n. 77518-10/07/2020-AIFA-AIFA-P del 10/07/2020 di avvio dell'indagine di mercato in oggetto;

Visto l'art. 77 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 in virtù del quale *"La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante e può lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni"*;

Visto il paragrafo 10.4 della Lettera di Invito in virtù del quale *"Si individuano il Mepa, la Posta Elettronica Certificata, la posta elettronica e l'apposito sistema di videoconferenza in uso presso AIFA, quali mezzi tecnici necessari per consentire ai commissari che ne facciano richiesta di lavorare a distanza, in modo da assicurare la riservatezza delle comunicazioni, la trasparenza delle operazioni e la segretezza dei lavori, ai sensi dell'art. 77, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016."*;

Considerato che il rispetto del criterio di rotazione per l'individuazione dei componenti della commissione si intende assolto;

Considerato che, avuto riguardo ai rispettivi Curricula Vitae (Allegati) da cui si evince la qualifica nonché la competenza e professionalità, sono stati individuati i seguenti dipendenti di AIFA:

Dott. Antonino Laganà (con membro supplente Dott. Giuseppe Traversa);

Dott. Sandro Raviglia (con membro supplente Fiorella Calicchia);

Dott. Olindo Pangallozzi (con membro supplente Walter Pellegrini);

Visto l'art. 29 commi 1 e 2 del D.lgs. n. 50/2016 che prevede l'obbligo per la Stazione Appaltante di pubblicare la composizione della commissione giudicatrice e i *curricula* dei suoi componenti sia sul sito istituzionale della Stazione Appaltante nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33., sia sul sito del MIT al seguente link www.serviziocontrattipubblici.it, nonché sulla piattaforma digitale ove istituita presso l'ANAC, tenuto altresì conto delle modalità che saranno adottate ai sensi del comma 4 bis del medesimo art. 29;

DETERMINA

Art. 1

(nomina e lavori della Commissione)

1. Ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016 , è istituita presso l'Agenzia Italiana del Farmaco la Commissione Giudicatrice, composta da componenti interni alla stazione appaltante, per lo svolgimento dei lavori di apertura e valutazione delle offerte tecniche ed economiche presentate nell'ambito dell'indagine di mercato svolta con modalità telematica per l'individuazione, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, dell'operatore economico con cui procedere all'affidamento, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D. Lgs. n. 50/2016, del servizio di consulenza contabile e fiscale in supporto all'AIFA per la durata di mesi n. 36 - CIG 83271494BD.

2. La Commissione giudicatrice di cui all'art. 1 è così composta:

Dott. Antonino Laganà (con membro supplente Dott. Giuseppe Traversa);
Dott. Sandro Raviglia (con membro supplente Fiorella Calicchia);
Dott. Olindo Pangallozzi (con membro supplente Walter Pellegrini).

Ai sensi dell'art. 77, comma 8, del D. Lgs. n. 50/2016, le funzioni di Presidente verranno svolte dalla Dott. Antonino Laganà (con membro supplente Dott. Giuseppe Traversa), individuati avuto riguardo ai curricula vitae esaminati ed alla qualifica rivestita di Dirigente di II fascia.

Le funzioni di Segreteria saranno assicurate dalla dott.ssa Maria Grazia Perulli (o in sua assenza dalla dott.ssa Rossella Molica Bisci), in servizio presso la Stazione Appaltante.

3. Di tutti i Componenti della Commissione si allegano i curricula vitae da cui si desume la qualifica, nonché la competenza e l'esperienza nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto di cui alla gara *de qua*.

4. Si dà atto che, ai fini della presente nomina, i componenti della Commissione ed il Segretario hanno preventivamente dichiarato l'assenza di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 42 del D. Lgs. n. 50/2016 e l'assenza delle cause di incompatibilità e astensione di cui all'art. 77, commi 4, 5 e 6, del D. Lgs. n. 50/2016.

Le relative dichiarazioni dai medesimi rese ai sensi dell'art. 47 del DPR n. 445/2000 verranno acquisite e pubblicate unitamente al presente provvedimento.

5. Ai sensi dell'art. 77, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, la Commissione avrà la facoltà di lavorare anche a distanza mediante l'utilizzo del MePA, della Posta Elettronica Certificata, della posta elettronica e dell'apposito sistema di videoconferenza in uso presso AIFA, quali mezzi tecnici tali da assicurare la riservatezza delle comunicazioni, la trasparenza delle operazioni e la segretezza dei lavori.

6. Le sedute pubbliche dei lavori della Commissione avverranno attraverso la piattaforma telematica di negoziazione del MePA che consente automaticamente la visualizzazione del risultato delle operazioni ai concorrenti che ne hanno diritto, garantendone la pubblicità.

7. Le valutazioni delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico espresse dalla Commissione Giudicatrice - nel rispetto dei termini, delle modalità e dei criteri riportati nella Lettera di Invito e nel Capitolato Tecnico - dovranno essere rimesse al RUP per il seguito di competenza finalizzato all'adozione dei provvedimenti conclusivi.

Art. 2
(pubblicità e trasparenza)

1. Gli atti relativi alla presente procedura, incluso il presente provvedimento, saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'AIFA al link <https://www.aifa.gov.it/bandi-di-gara-e-contratti> (file disponibile in formato PDF).
2. Le pubblicazioni di cui all'art. 29, commi 1 e 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. avverranno sul sito del MIT al seguente link www.serviziocontrattipubblici.it nonché con le modalità che verranno indicate dall'ANAC e ai sensi dell'art. 29 comma 4 bis del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii..

Roma,
28/07/2020

Il Dirigente dell'Area Amministrativa
f.to digitalmente
Antonino Laganà

(Documento informatico firmato digitalmente in data 28/07/2020 ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)

Allegati:

- n. 1 screenshot MePA
- n. 6 *curricula* componenti Commissione.

Pubblicato sul profilo del committente in data 28/07/2020.