



**Oggetto:** affidamento all'OE RTI costituendo tra la società ACG Auditing & Consulting Group S.r.l. (Mandataria) e la Dott.ssa Silvia Bonini (Mandante) ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D. Lgs. n. 50/2016, del servizio, della durata di mesi 36, di consulenza contabile e fiscale in supporto all'AIFA – CIG 83271494BD

#### IL DIRIGENTE DELL'AREA AMMINISTRATIVA

**Visto** il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modificazioni e integrazioni, e in particolare, gli articoli 8 e 9;

**Visto** l'art. 48 del decreto legge 30 settembre 2003, n. 269, convertito, con modificazioni, nella legge 24 novembre 2003, n. 326 che ha istituito l'Agenzia Italiana del Farmaco;

**Visto** il decreto n. 245 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri della funzione pubblica e dell'economia e delle finanze, del 20 settembre 2004, recante norme sull'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia italiana del farmaco, emanato a norma dell'art. 48, comma 13, sopra citato, come modificato dal decreto n. 53 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri per la pubblica amministrazione e la semplificazione e dell'economia e delle finanze del 29 marzo 2012;

**Visto** il regolamento di organizzazione, del funzionamento e dell'ordinamento del personale dell'Agenzia Italiana del Farmaco, adottato dal Consiglio di amministrazione con deliberazione 8 aprile 2016, n. 12;

**Visto** il decreto del Ministro della Salute del 15 gennaio 2020, con cui il Dott. Nicola Magrini è stato nominato Direttore Generale dell'Agenzia Italiana del Farmaco e il relativo contratto individuale di lavoro sottoscritto in data 2 marzo 2020 e con decorrenza in pari data;

**Visto** l'art. 10, comma 2, lett. e), del D.M. n. 245 del 2004, ai sensi del quale è riconosciuta al Direttore Generale la possibilità di conferire *“specifica delega ai dirigenti delle aree funzionali e degli uffici dirigenziali”*;

**Visto** il Regolamento di Contabilità dell'AIFA, approvato con delibera del C.d.A. n. 9 del 22 dicembre 2004, come modificato con le successive delibere n. 11 del 20 aprile 2005 e n. 28 del 9 ottobre 2006;

**Visto**, altresì, l'art.23, comma 3, del Regolamento di Contabilità ai sensi del quale *“i dirigenti autorizzati alle conclusioni dei contratti sono individuati dal Direttore Generale”*;

**Vista** la determinazione del Direttore Generale del 1° aprile 2020, n. 352, con la quale è stato conferito al dott. Antonino Laganà l'incarico, collocato nella fascia retributiva A, di dirigente dell'Area Amministrativa dell'Agenzia Italiana del Farmaco, ai sensi dell'art. 19, comma 5-bis del decreto legislativo n. 165/2001;

**Vista**, altresì, la determinazione del Direttore Generale del 17 aprile 2020, n. 467, con la quale è stato conferito al dott. Antonino Laganà, fra l'altro, l'incarico *ad interim*, collocato nella fascia retributiva CI, di dirigente dell'Ufficio Attività negoziale e gestione patrimonio dell'Agenzia Italiana del Farmaco;

**Vista** la determinazione del Direttore Generale del 21 maggio 2020, n. 619, con la quale il dott. Antonino Laganà è delegato, ai sensi dell'art. 10, comma 2, lett. e) del D.M. n. 245/2004, alla sottoscrizione dei contratti pubblici di servizi e forniture, degli Accordi e Convenzioni con enti pubblici o soggetti privati, dei relativi atti di esecuzione e modificazioni, nonché delle determinazioni di autorizzazione di spesa di importo non superiore alle soglie di rilevanza europea di cui all'art. 35 del codice dei contratti pubblici e ss.mm.ii.;

**Visto** il decreto legislativo n. 50/2016 recante "*Codice dei Contratti Pubblici*" e ss.mm.ii. (in appresso per brevità anche "*Codice*");

**Viste** le Linee Guida di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 emesse dall'ANAC;

**Visto** il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 recante "*Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*" per la parte vigente;

**Vista** la Legge 27 dicembre 2019 n. 160, in G.U. del 30 dicembre 2019 recante "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022*";

**Visto** il Regolamento di contabilità dell'AIFA, approvato con delibera del C.d.A. n. 9 del 22 dicembre 2004, come modificato con le successive delibere n. 11 del 20 aprile 2005 e n. 28 del 9 ottobre 2006;

**Visto** il budget per l'anno 2020 dell'Agenzia Italiana del Farmaco approvato con delibera del C.d.A. di AIFA n. 27 del 5 dicembre 2019;

**Vista** la delibera n. 8 del 27 febbraio 2020 con la quale il Consiglio di Amministrazione ha dato atto che la programmazione biennale degli acquisti per gli anni 2020-2021 corrisponde agli indirizzi strategici impartiti dal Consiglio di Amministrazione medesimo attraverso i documenti programmatici dell'Agenzia e di bilancio;

**Vista** la Determina AIFA a firma del Direttore Generale n. 264/2020 recante "*Adozione del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi dell'Agenzia Italiana del Farmaco per gli anni 2020-2021*", nella quale è stato espressamente previsto l'acquisto del servizio, della durata di mesi trentasei, di consulenza contabile e fiscale in supporto all'AIFA col CUI n. S97345810580201900010;

**Visto** il Modulo “Richiesta Acquisti previsti nel Budget”, trasmesso con i relativi allegati dall’Ufficio Contabilità e Bilancio in data 13/01/2020 e acquisito dal medesimo il 15/01/2020 con prot. n. 4312-A con il quale, *“considerata la mancanza delle necessarie competenze internamente all’Agenzia”*, e in vista della scadenza del contratto CIG 6969392C35 con l’attuale fornitore prevista per il 26/06/2020, è stata manifestata l’esigenza di avviare un’indagine di mercato tramite lo strumento della RdO sul MePA, preordinata all’affidamento diretto del servizio, della durata di mesi trentasei, di consulenza contabile e fiscale in supporto all’AIFA – CIG 83271494BD, per un importo complessivo a base d’asta pari a € 102.000,00 oltre IVA e oneri previdenziali;

**Preso atto** del visto della sezione “Programmazione e Controllo economico-gestionale” dell’Ufficio Contabilità e Bilancio in data 17/01/2020 n. 3/2020 attestante la relativa copertura finanziaria;

**Visto** il paragrafo 5 delle Linee Guida ANAC n. 4 recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, approvate con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate da ultimo con delibera n. 636 del 10 luglio 2019, il quale dispone che gli operatori economici da invitare alle procedure negoziate per i servizi e le forniture di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore alle soglie europee, sono individuati *“sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti”* e che *“La stazione appaltante assicura l’opportuna pubblicità dell’attività di esplorazione del mercato, scegliendo gli strumenti più idonei in ragione della rilevanza del contratto per il settore merceologico di riferimento e della sua contendibilità, da valutare sulla base di parametri non solo economici. A tal fine la stazione appaltante pubblica un avviso sul profilo di committente, nella sezione “amministrazione trasparente” sotto la sezione “bandi e contratti”, o ricorre ad altre forme di pubblicità”*;

**Dato atto** che il Responsabile Unico del Procedimento della procedura in parola è la dott.ssa Raffaella Cugini, giusta Determina n. 1766 del 26/10/2018;

**Ravvisata** la necessità di dare la massima pubblicità possibile alla procedura in parola mediante la pubblicazione sul sito istituzionale dell’Agenzia di un Avviso di avvio dell’indagine di mercato;

**Visto** l’Avviso pubblico per acquisire manifestazioni di interesse a partecipare all’Indagine di mercato da effettuarsi tramite lo strumento della RdO sul MePA per l’individuazione - sulla base del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo - dell’operatore economico con cui procedere all’affidamento, ai sensi dell’art. 36, comma 2, lettera b), del D. Lgs. n. 50/2016, del servizio di consulenza contabile e fiscale in supporto all’Agenzia Italiana del Farmaco per una durata di n. 36 mesi, per un importo a base d’asta pari a € 102.000,00 oltre IVA e oneri previdenziali, num. prot. 54156-14/05/2020-AIFA-AIFA-P del 14/05/2020 pubblicato sul sito istituzionale dell’AIFA in data 15/05/2020 - in ossequio ai principi di economicità, efficacia, imparzialità, rotazione, parità di trattamento, trasparenza e proporzionalità - e rivolto a tutti gli OE interessati, in possesso dei requisiti richiesti e regolarmente iscritti al MePA nella categoria “Servizi di consulenza fiscale CPV- 79221000-9”, sottocategoria 1 “Servizi Professionali fiscali e tributari”;

**Preso atto** che alla data di scadenza del termine di presentazione delle manifestazioni di interesse, fissato per il giorno 01/06/2020 alle ore 12:00, sono pervenute le manifestazioni di interesse solo dei seguenti n. 3 Operatori Economici:

- 1) Costituendo RTI tra la società ACG Auditing & Consulting Group S.r.l. (Mandataria) e la Dott.ssa Silvia Bonini (Mandante);
- 2) Pirene S.r.l.;
- 3) TLS Associazione Professionale di Avvocati e Commercialisti;

**Considerato** che, in ossequio a quanto previsto dal sopra citato art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016 che prevede l'invito di almeno cinque OE, si è reso necessario integrare il numero degli operatori economici da invitare all'Indagine in parola;

**Preso atto** di quanto previsto al paragrafo 7 dell'Avviso Pubblico sopracitato secondo il quale, in caso fossero pervenute meno di cinque manifestazioni di interesse, la stazione appaltante avrebbe proceduto ad integrare il numero degli operatori economici da invitare *“tramite sorteggio dall'elenco degli Operatori iscritti al MePA al bando ‘Servizi’, Categoria ‘Servizi di consulenza fiscale’ CPV- 79221000-9, sottocategoria 1 ‘Servizi Professionali fiscali e tributari’.* *Posto che il sorteggio non potrà essere pubblico in ossequio a quanto previsto dall'art. 53 comma 2 lett. b) del D.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., lo stesso avverrà a cura di un seggio composto da tre dipendenti dell'Agenzia alla presenza del RUP e del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza RPCT di AIFA che ne garantirà il regolare espletamento. Ove non fosse possibile la presenza fisica, il predetto seggio si riunirà in videoconferenza;*

**Visto** il verbale dell'08/06/2020 dal quale risulta che, alla presenza del RUP e del RPCT di AIFA, è stata ampliata la rosa dei partecipanti alla predetta Indagine mediante il sorteggio dall'elenco degli Operatori iscritti al MePA al bando 'Servizi', Categoria 'Servizi di consulenza fiscale' CPV- 79221000-9, sottocategoria 1 'Servizi Professionali fiscali e tributari', di ulteriori n. 12 OE, portando a n. 15 gli OE da invitare in ossequio al principio della massima apertura al mercato:

**Preso atto** che i n. 12 OE sorteggiati in data 08/06/2020 sono i seguenti:

- 1) DOTT. PAOLO DI MAIO- P. IVA 03675890713;
- 2) DOTT. CAPONE ANGELO- P. IVA 03456631211;
- 3) CENTRO CONTABILE RAG. R. RAIMONDO- P. IVA 00630310092;
- 4) DOTT.SSA ANNA MARIA CRUSCO DOTTORRE COMMERCIALISTA- P. IVA 01946880646;
- 5) DOTT. GIAMMARIA ZILIO- P. IVA 02719230738;
- 6) ETHOS S.R.L.- P. IVA 05553880484;
- 7) SO.G.E.T. S.P.A.- P. IVA 01807790686;
- 8) DOTT.SSA DI FIGLIA LUCIA- P. IVA 06374520820;
- 9) STUDIO ASSOCIATO DI COLA BONANNI- P. IVA 01316300662;
- 10) DOTT. MANERA SEBASTIANO- P. IVA 02878620836;
- 11) DOTT. CALLA' DAVIDE- P. IVA 02849480807;
- 12) STUDIO FORMICA SRL- P. IVA 03041460647;

**Vista** la Lettera di invito prot. n. 77518-10/07/2020-AIFA-AIFA-P del 10/07/2020, pubblicata il 13/07/2020 sul MePA, con cui è stata avviata l'indagine di mercato per l'individuazione, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, dell'operatore economico con cui procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D. Lgs. n. 50/2016, del servizio di consulenza contabile e fiscale in supporto all'AIFA – CIG 83271494BD, per la durata di mesi

n. 36, per un importo a base d'asta di € 102.000,00 (centoduemila/00), oltre IVA e oneri previdenziali;

**Preso atto** che alla data di pubblicazione della Indagine in argomento sul MePA, ovvero al 13/07/2020, uno degli OE sorteggiati, Davide Callà P. IVA 02849480807, non risultava più esser presente sul MePA (come da screenshot allegato) e che si è pertanto proceduto all'invito di tutti i sopra citati OE ad eccezione di quest'ultimo;

**Preso atto** che alla data di scadenza del termine di presentazione delle offerte, fissato per il 27/07/2020 alle ore 12:00, è pervenuta una sola offerta dal Costituendo RTI tra la società ACG Auditing & Consulting Group S.r.l. (Mandataria) e la Dott.ssa Silvia Bonini (Mandante);

**Preso atto** che trattasi di procedura per l'affidamento di un contratto di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del D. Lgs. n. 50/2016 e/o che non presenta particolare complessità, essendo svolta attraverso il sistema informatico di negoziazione del MePA;

**Vista** la Determina del Dirigente dell'Area amministrativa n. 299 del 28/07/2020 con la quale è stata istituita ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016, come integrato dall'art. 1 comma 1 lett. c) del D.L. 18 aprile 2019, n. 32, convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019, n. 55, la Commissione giudicatrice della procedura in oggetto;

**Visto** il verbale della seduta di apertura dei lavori del 28/07/2020 relativo alla verifica, a cura del RUP alla presenza della Commissione giudicatrice, della regolarità della documentazione contenuta nelle buste virtuali "A" e "B", presentate dall'unico economico partecipante;

**Visti** gli allegati verbali dei lavori della Commissione giudicatrice quali il verbale relativo alle valutazioni tecniche delle offerte del 30/07/2020 ore 10:00 (e relativo allegato) e in particolare il verbale di chiusura dei lavori del 30/07/2020 ore 12:00 dal quale emerge che l'offerta dell'unico OE partecipante RTI costituendo tra la società ACG Auditing & Consulting Group S.r.l. (Mandataria) e la Dott.ssa Silvia Bonini (Mandante) è stata ritenuta qualitativamente confacente alle esigenze dell'Agenzia e, pertanto, è risultata prima e unica in graduatoria, sulla base del criterio del miglior rapporto qualità/prezzo, con un ribasso percentuale pari al 32,35%, corrispondente a un importo € 69.000,00 oltre IVA e oneri previdenziali, per l'erogazione dei servizi richiesti per l'intera durata contrattuale di n. 36 mesi;

**Considerato** che, ai sensi dell'art. 95 comma 10, 2° periodo del Codice, le stazioni appaltanti, relativamente ai costi della manodopera, prima dell'aggiudicazione procedono a verificare che il costo del personale indicato dall'OE non sia inferiore ai minimi salariali retributivi previsti dal Codice dei contratti pubblici;

**Vista** la nota a mezzo pec del 31/07/2020 con la quale il RUP ha, pertanto, richiesto al su menzionato RTI costituendo le opportune informazioni sui costi della manodopera, ai fini della verifica di cui al predetto art. 95 comma 10, 2° periodo;

**Preso atto** della nota del costituendo RTI trasmessa a mezzo pec in data 05/08/2020 e acquisita in pari data al protocollo dell'AIFA con num. 88822-05/08/2020-AIFA-AIFA-A dall'esame della quale si evince la congruità dell'offerta *de qua* rispetto all'entità e alle caratteristiche dei servizi offerti in termini di costi del personale;

Tutto quanto sopra premesso e considerato

## **DETERMINA**

### **Art. 1 (affidamento)**

1. Per le motivazioni di cui in premessa, è autorizzato l'affidamento, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016, del servizio della durata di mesi trentasei, di consulenza contabile e fiscale in supporto all'AIFA – CIG 83271494BD in favore dell'OE RTI costituendo tra la società ACG Auditing & Consulting Group S.r.l. (Mandataria) e la Dott.ssa Silvia Bonini (Mandante) P. IVA 00758240550, con sede legale in TERNI (TR), Piazza Bruno Buozzi n. 3.

2. Si dà atto che l'efficacia del presente affidamento è comunque subordinata alla positiva verifica del possesso in capo all'OE RTI costituendo tra la società ACG Auditing & Consulting Group S.r.l. (Mandataria) e la Dott.ssa Silvia Bonini (Mandante) dei requisiti previsti dalla vigente normativa, nonché al rispetto di tutto quanto previsto in tema di RTI costituendi dall'art. 48, ed in particolare ai commi 12 e 13, del Codice dei contratti pubblici, nonché dal paragrafo 5 della sopra citata Lettera di invito prot. n. 77518-10/07/2020-AIFA-AIFA-P del 10/07/2020, pubblicata il 13/07/2020 sul MePA.

### **Art. 2 (autorizzazione alla spesa)**

1. E' autorizzata la spesa massima complessiva di € 69.000,00 (sessantanovemila/00) oltre IVA e oneri previdenziali in favore del RTI tra la società ACG Auditing & Consulting Group S.r.l. (Mandataria) e la Dott.ssa Silvia Bonini (Mandante) quale corrispettivo per l'erogazione dei servizi in argomento per la durata di 36 mesi.

2. La spesa graverà pro quota sul budget degli anni 2020, 2021, 2022 e 2023.

3. Il pagamento del canone sarà effettuato mediante bonifico bancario sulle coordinate indicate dal RTI tra la società ACG Auditing & Consulting Group S.r.l. (Mandataria) e la Dott.ssa Silvia Bonini (Mandante).

### **Art. 3 (comunicazioni, pubblicità e trasparenza)**

1. La comunicazione del presente provvedimento di affidamento sarà effettuata ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. n. 50/2016 entro il termine di cinque giorni dalla data di adozione dello stesso.

2. Gli atti relativi alla presente procedura, incluso il presente provvedimento, saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'AIFA al link <https://www.aifa.gov.it/bandi-di-gara-e-contratti> (file disponibile in formato PDF).

3. Le pubblicazioni di cui all'art. 29, commi 1 e 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. avverranno sul sito del MIT al seguente link [www.serviziocontrattipubblici.it](http://www.serviziocontrattipubblici.it) nonché con le

modalità che verranno indicate dall'ANAC e ai sensi dell'art. 29 comma 4 bis del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii..

**Art. 4**  
**(impugnazioni)**

**1.** Avverso il presente provvedimento è proponibile l'impugnazione dinanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro il termine di 30 giorni.

Roma,31/08/2020

**Il Dirigente dell'Area Amministrativa**  
*Antonino Laganà*

**Allegati:**

- 1) Verbale di apertura dei lavori del 28/07/2020;
- 2) Verbale della seduta riservata del 30/07/2020 ore 10:00 e relativo allegato;
- 3) Verbale di chiusura dei lavori del 30/07/2020 ore 12:00.

**Pubblicato sul profilo del committente in data** \_\_\_\_\_