



DETERMINAZIONE

Oggetto: Revoca della determinazione DG n. 624 del 22/05/2020 avente ad oggetto ***l'INDIZIONE DELLA GARA A PROCEDURA APERTA AI SENSI DEGLI ARTT. 54, 58 e 60 DEL D.LGS. N. 50/2016 PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO, DI DURATA BIENNALE CON UNICO OPERATORE, NELL'AMBITO DEL QUALE SARANNO POI AFFIDATI CONTRATTI SPECIFICI DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO DA IMPIEGARE PER LE NECESSITÀ DI CARATTERE TEMPORANEO O ECCEZIONALE DELL'AIFA – CIG 8291658CA1 - CUI S97345810580201900001***

IL DIRETTORE GENERALE

Visto il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modificazioni e integrazioni, e in particolare gli articoli 8 e 9;

Visto l'art. 48 del decreto legge 30 settembre 2003, n. 269, convertito, con modificazioni, nella legge 24 novembre 2003, n. 326 che ha istituito l'Agenzia Italiana del Farmaco;

Visto il decreto n. 245 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri della funzione pubblica e dell'economia e delle finanze, del 20 settembre 2004, recante norme sull'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia italiana del farmaco, emanato a norma dell'art. 48, comma 13, sopra citato, come modificato dal decreto n. 53 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri per la pubblica amministrazione e la semplificazione e dell'economia e delle finanze del 29 marzo 2012;

Visto il regolamento di organizzazione, del funzionamento e dell'ordinamento del personale dell'Agenzia Italiana del Farmaco, adottato dal Consiglio di amministrazione con deliberazione 8 aprile 2016, n. 12;

Visto l'art. 13 comma 1-bis del D.L. 30 aprile 2019, n. 35, convertito con modificazioni dalla L. 25 giugno 2019, n. 60, in virtù del quale *“a tutela della salute pubblica, sono istituite, a supporto del direttore generale dell'Agenzia italiana del farmaco, le figure dirigenziali di livello generale del direttore amministrativo e del direttore tecnico-scientifico. Al fine di assicurare l'invarianza finanziaria, i maggiori oneri derivanti dall'incremento di due posti di funzione dirigenziale di livello generale previsto dal primo periodo sono compensati dalla soppressione di un numero di posti di funzione dirigenziale di livello non generale equivalente sul piano finanziario”* e che, pertanto, vanno *“adeguati la dotazione organica,*

l'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia, sulla base delle disposizioni di cui al presente comma”;

Visto il decreto del Ministro della Salute del 15 gennaio 2020, con cui il Dott. Nicola Magrini è stato nominato Direttore Generale dell'Agenzia Italiana del Farmaco e il relativo contratto individuale di lavoro sottoscritto in data 2 marzo 2020 e con decorrenza in pari data;

Visto il decreto legislativo n. 50/2016 recante “*Codice dei Contratti Pubblici*” e ss.mm.ii.;

Viste le Linee Guida di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 emesse dall'ANAC;

Visto il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 recante “*Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*” per la parte vigente;

Vista la legge n. 241/1990 e ss.mm.ii. ed in particolare l'art. 21-quinquies in virtù del quale “*Per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o, salvo che per i provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge. La revoca determina la inidoneità del provvedimento revocato a produrre ulteriori effetti*”;

Vista la determinazione direttoriale n. 1766 in data 26/10/2018, con cui, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 e del paragrafo art. 7 delle Linee Guida ANAC n. 3 sopra citate, la dott.ssa Raffaella Cugini è stata nominata “Responsabile Unico del procedimento” (RUP) degli appalti di servizi e forniture e concessioni di servizi, di importo inferiore, pari o superiore alle soglie di rilevanza comunitaria, ad esclusione di quelli in ambito ICT;

Visto il Regolamento di contabilità dell'AIFA, approvato con delibera del C.d.A. n. 9 del 22 dicembre 2004, come modificato con le successive delibere n. 11 del 20 aprile 2005 e n. 28 del 9 ottobre 2006;

Vista la Legge 27 dicembre 2019 n. 160, in G.U. del 30 dicembre 2019 recante “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022”;

Vista la Determina AIFA a firma del Direttore Generale n. 264 del 18 marzo 2020 recante “*Adozione del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi dell'Agenzia Italiana del Farmaco per gli anni 2020-2021, ai sensi dell'art. 21 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.*”;

Visto il budget per l'anno 2020 dell'Agenzia Italiana del Farmaco approvato con delibera del C.d.A. di AIFA n. 27 del 5 dicembre 2019;

Visto il “Modulo di richiesta acquisti previsti nel budget”, trasmesso in data 24/04/2020 prot. n. 46898/P e assunto al prot. n. 51721/A del 08/05/2020 dall'Ufficio gestione e trattamento giuridico dell'Agenzia, con il quale è stata richiesta l'indizione di una procedura di gara per la conclusione di un Accordo Quadro, di durata biennale e di importo di €

5.400.782,83 (cinquemilioniquattrocentomilasettecentottantadue/83) oltre IVA e IRAP come per legge, per l'erogazione dei servizi di somministrazione di lavoro a tempo determinato ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. n. 165/2001;

Considerato che, come indicato nell'Allegato 1 al citato "Modulo di richiesta acquisti previsti nel budget", detto importo di € 5.400.782,83 era stato, all'epoca, stimato dall'Ufficio gestione e trattamento giuridico dell'Agenzia considerando la possibilità di stipulare contratti annuali di somministrazione a tempo determinato per un numero massimo di 59 unità;

Considerato che, come indicato nell'Allegato 1 al citato "Modulo di richiesta acquisti previsti nel budget", detto numero massimo era inclusivo del numero di risorse ancora da assumere per completare la dotazione organica di AIFA, in quanto alcune delle procedure concorsuali per assunzioni a tempo indeterminato di personale, autorizzate ai sensi di quanto disposto dall'art. 9-*duodecies* del D.L. 19 giugno 2015, n. 78, convertito con modificazioni dalla L. n. 125 del 6 agosto 2015 e ss.mm.ii., erano ancora in corso di svolgimento posto che tutte le procedure concorsuali per l'accesso al pubblico impiego erano state, all'epoca, sospese dall'art. 87, comma 5, del D.L. n. 18 del 17 marzo 2020, recante *"Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19"*;

Preso atto del visto della sezione "Programmazione e Controllo economico-gestionale" dell'Ufficio Contabilità e Bilancio in data 08/05/2020 n. 45/2020 attestante la copertura finanziaria;

Vista la Determina DG n. 624 del 22/05/2020 con cui è stata indetta una gara svolta con modalità telematica a procedura aperta ai sensi degli artt. 54, commi 1 e 3, 58 e 60 del D. Lgs. n. 50/2016 per la conclusione di un Accordo Quadro con unico operatore economico, nell'ambito del quale saranno poi affidati contratti specifici di somministrazione di lavoro a tempo determinato, da impiegare per le necessità di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale dell'AIFA, nei limiti di € 5.400.782,83 (cinquemilioniquattrocentomilasettecentottantadue/83) oltre IVA e IRAP come per legge;

Visto il Bando di gara trasmesso per la pubblicazione in GUE in data 28/05/2020 e, quindi, pubblicato in GUE al n. 2020/S 105-254048 del 02/06/2020 e in GURI 5^a Serie Speciale – Contratti Pubblici n. 62 dell'01/06/2020;

Preso atto che alle ore 12:00 del 06/07/2020, termine di scadenza della presentazione delle offerte, sono pervenute le offerte dei seguenti n. 8 (otto) Operatori Economici:

- 1) RTI costituendo Synergie Italia Agenzia per il lavoro – Risorse Italia S.r.l. uni personale;
- 2) Etjca S.p.A.;
- 3) RTI Manpower S.r.l. – Talent Solutions S.r.l.;
- 4) Job Italia S.p.A. Agenzia per il lavoro;
- 5) Gi Group S.p.A.;
- 6) Orienta S.p.A.;
- 7) RTI costituendo UMANA S.p.A. – Umana Forma S.r.l.;
- 8) RTI costituendo Adecco Italia S.p.A. - Adecco Formazione S.r.l.;

Rilevato, tuttavia, che successivamente sono emerse circostanze che impongono una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario sotteso all'indizione della procedura di gara in argomento;

Vista in particolare la nota prot. n. 15539-24/06/2020-DGVESC-MDS-I acquisita in pari data al prot. AIFA n. 70761-24/06/2020-AIFA-AIFA_STDG-A con quale il Ministero della salute ha posto l'attenzione a che si faccia *"ricorso a contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato per soddisfare esigenze temporanee o eccezionali"* come anche rappresentato dall'OIV nel verbale n. 12/2020;

Preso atto, inoltre, che, in ottemperanza a quanto previsto dal sopra citato art. 13 comma 1-bis del D.L. 30 aprile 2019, n. 35, è stato avviato un processo con il Ministero della salute per la definizione del nuovo regolamento dell'Agenzia che, modificando il citato decreto ministeriale n. 245/2004 recante norme sull'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia italiana del farmaco, darà un nuovo assetto all'Agenzia;

Preso atto, inoltre, che alla luce del positivo andamento dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, a partire dal mese di luglio 2020 è stato possibile per AIFA riavviare gradualmente le procedure concorsuali autorizzate dall'art. 9-*duodecies* del D.L. n. 78/2015, essendo venuto meno l'obbligo di sospensione dei concorsi disposto dal sopra citato art. 87, comma 5, del D.L. n. 18 del 17 marzo 2020;

Preso atto, altresì, che nel mese di luglio 2020 AIFA ha sottoposto il piano triennale dei fabbisogni di personale per gli anni 2020-2022 agli uffici competenti del MEF, per un preliminare esame;

Considerato in particolare che, nell'ambito di detto piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, nonché eventualmente ricorrendo anche all'utilizzo dello strumento dello scorrimento delle graduatorie finali di merito - ove ancora vigenti ai sensi dell'art. 35 comma 5-ter del D. Lgs. n. 165/2001 - approvate all'esito dei concorsi effettuati per il reclutamento del personale di ruolo;

Considerato quindi opportuno e necessario valutare *ex novo*, alla luce di tutto quanto sopra, le esigenze di personale somministrato dell'Agenzia allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini;

Ritenuto, quindi, di non proseguire la procedura di gara in oggetto in quanto basata su una stima di personale somministrato non più aderente alle esigenze come *ex novo* individuate e sottoposte al vaglio degli organismi e delle amministrazioni vigilanti *ratione materiae*;

Preso atto che ad oggi nessuna attività valutativa è stata ancora effettuata dalla Stazione Appaltante la quale non ha nemmeno proceduto all'apertura delle offerte tecnico-economiche pervenute né, tanto meno, ha provveduto alla nomina della commissione giudicatrice deputata, ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016, alla valutazione delle offerte;

Considerato pertanto opportuno e necessario procedere in autotutela ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. n. 241/1990 alla revoca della procedura di gara in corso, alla luce di una nuova valutazione del sotteso interesse pubblico originario;

Tutto quanto sopra premesso e considerato

DETERMINA

Art. 1

(revoca della procedura di gara autorizzata con Determinazione DG n. 624 del 22/05/2020)

1. Per le motivazioni di cui in premessa è revocata, ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. n. 241/1990 ss.mm.ii., la Determinazione DG n. 624 del 22/05/2020 con la quale è stata autorizzata l'indizione di una gara svolta con modalità telematica a procedura aperta ai sensi degli artt. 54, commi 1 e 3, 58 e 60 del D. Lgs. n. 50/2016 per la conclusione di un Accordo Quadro con unico operatore economico, nell'ambito del quale saranno poi affidati contratti specifici di somministrazione di lavoro a tempo determinato per le posizioni di Area III e Area II, da impiegare per le necessità di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale dell'AIFA - CIG 8291658CA1.

Art. 2

(annullamento impegno di spesa)

1. Si annulla l'impegno di spesa n. 45/2020 del 08/05/2020 per l'importo di € 5.400.782,83 (cinquemilioniquattrocentomilasettecentottantadue/83) oltre IVA e IRAP come per legge.

Art. 3

(comunicazioni, pubblicità e trasparenza)

1. Si dà mandato all'Ufficio Attività negoziale e gestione patrimonio di comunicare il presente provvedimento agli OE partecipanti alla procedura *de qua* nei termini di cui all'art. 76 comma 5 del D.Lgs. n. 50/2016, nonché di provvedere a tutte le eventuali ulteriori comunicazioni e pubblicazioni.
2. In particolare, il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito istituzionale dell'AIFA al link <https://www.aifa.gov.it/bandi-di-gara-e-contratti> (file disponibile in formato PDF) e sul sistema di *e-procurement* SINTEL all'indirizzo internet www.ariaspa.it.
3. Le pubblicazioni di cui all'art. 29, commi 1 e 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. avverranno sul sito del MIT al seguente link www.serviziopubblici.it nonché con le modalità che verranno indicate dall'ANAC e ai sensi dell'art. 29 comma 4 bis del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii..

Roma, 06 - 08 - 2020

Il Direttore Generale

Nicola Magrini

Pubblicato sul profilo del committente in data 05/08/2020